VICE COMMISSARIO STRAORDINARIO SISMA 2016

UFFICIO SPECIALE RICOSTRUZIONE UMBRIA U.S.R. UMBRIA

Servizio Opere pubbliche e beni culturali

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 22 DEL 17/01/2018

OGGETTO: Eventi sismici 24/8/2016 e successivi. Ufficio Speciale per la ricostruzione Umbria. Sede di Norcia. Affidamento delle opere di completamento delle finiture e degli impianti elettrici del piano terra dell'edificio sito in Norcia Piazza Garibaldi – Via Renzi 3/b – Vicolo dell'Oca, di proprietà dell' A.S.P. Fusconi Lombrici Renzi e del Comune di Norcia. Determinazione a contrarre. Indizione procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.lgs 18 aprile 2016, n. 50. Approvazione lettera di invito e schema di contratto. CUP: I58E17000050001 CIG: 731110203C

Visto il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 " Nuove norme sul procedimento amministrativo";
Visto il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazione";
Vista la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto recante "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria";
Viste le Deliberazioni del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, con le quali sono stati ulteriormente estesi, in conseguenza dei nuovi ed eccezionali eventi sismici che hanno colpito nuovamente i territori delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo in data 26 e 30 ottobre 2016, gli effetti dello stato di emergenza dichiarato con la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016;
Visto il Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189 recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016.", convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016, n. 229, integrato da Decreto Legge 9 febbraio 2017, n. 8 recante **"**Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017.", convertito con modificazioni dalla Legge 7 aprile 2017, n. 45, di seguito decreto legge;
Visto, in particolare, l'articolo 1, comma 5 del decreto legge che stabilisce che i Presidenti delle Regioni interessate operano in qualità di vice commissari per gli interventi di cui allo stesso decreto;

Visto l'articolo 2 del decreto legge recante la disciplina delle "Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari";
Visto l'articolo 3 del decreto legge che prevede in ogni Regione l'istituzione, unitamente ai Comuni interessati di un ufficio comune, denominato «Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016», in particolare, il comma 3 prevede che gli uffici speciali per la ricostruzione curano la pianificazione urbanistica connessa alla ricostruzione, l'istruttoria per il rilascio delle concessioni di contributi e tutti gli altri adempimenti relativi alla ricostruzione privata. Provvedono altresì alla diretta attuazione degli interventi di ripristino o ricostruzione di opere pubbliche e beni culturali, nonché alla realizzazione degli interventi di prima emergenza di cui all'articolo 42 dello stesso decreto, esercitando anche il ruolo di soggetti attuatori assegnato alle Regioni per tutti gli interventi ricompresi nel proprio territorio di competenza degli enti locali;
Richiamata la Deliberazione della Giunta regionale 14 novembre 2016, n. 1280 con la quale è stato approvato lo schema tipo di convenzione per l'istituzione dello "Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016", ai sensi dell'articolo 3, comma 1 del d.l.189/2016;
Viste le Ordinanze del Vice-Commissario per la ricostruzione della Regione Umbria 27 dicembre 2016, n. 2 con cui è stato formalmente costituito l'Ufficio speciale per la Ricostruzione Umbria (U.S.R. UMBRIA) per l'esercizio delle funzioni e competenze attribuite dal d.l.189/2016 e 31 maggio 2017, n. 4 con la quale, fra l'altro, è definita la dotazione organica dell'U.S.R. UMBRIA e attribuiti gli incarichi inerenti alle strutture dirigenziali istituite presso l' USR UMBRIA;
Vista l'Ordinanza del Commissario Straordinario n. 26 del 29 maggio 2017 "Linee direttive per la ripartizione e l'assegnazione delle risorse per la costituzione ed il funzionamento degli Uffici speciali per la ricostruzione e modifiche all'ordinanza n. 1 del 10 novembre 2016 recante "Schema tipo di convenzione per l'istituzione dell'Ufficio comune denominato "Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016" di cui all'art. 3 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189" che ha ripartito le risorse per spese di funzionamento degli Uffici speciali per la ricostruzione previste dall'articolo 3, comma 1-ter, del decreto legge n. 189 del 2016;
Preso atto che, con la sopracitata Ordinanza del Vice-Commissario dell'Umbria n. 2/2016, è stato anche stabilito che le sedi operative dell'Ufficio Speciale Ricostruzione sono a Foligno presso il Centro regionale di Protezione civile e a Norcia in apposita sede da individuarsi con successivo provvedimento;
Vista l'Ordinanza del Vice Commissario dell'Umbria 10/11/2017 n. 5 con cui sono state declinate le competenze;
Vista la determinazione dirigenziale 9 maggio 2017, n. 1 dell'allora Dirigente reggente dell'Ufficio Speciale Ricostruzione con la quale è stato adottato l'avviso pubblico per la ricerca di un immobile da locare per gli uffici dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione a Norcia per la durata di 6 (sei) anni;
Vista la determinazione dirigenziale n. 33 del 20/09/2017 dell'U.S.R. Umbria - Servizio Opere Pubbliche e Beni Culturali con la quale, tra l'altro, è stato stabilito di:

1. in base alle risultanze del verbale di apertura delle offerte n. d'ordine 1085 del 01.06.2017, di acquisire in locazione la porzione di immobile di proprietà della A.S.P. Fusconi Lombrici Renzi e del Comune di Norcia, compresa area pertinenziale esterna, sito in Norcia Piazza Garibaldi - Via Renzi – Vicolo dell'Oca, censito al catasto fabbricati al Comune di Norcia, foglio 120 particelle 765, 766, 778, 787 di complessivi mq. 1.157,00 per essere destinata alla sede degli uffici dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione a Norcia;
2. di approvare lo schema del contratto di locazione passiva nel testo che viene allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale contenente le condizioni di locazione;

Visto in particolare l'art. 4 del contratto di locazione passiva, stipulato in data 27/09/2017, nel quale l'USR Umbria, in qualità di conduttore, si è impegnato a realizzare a propria cura e spese e sotto la propria responsabilità, i lavori di finitura e impiantistica necessari e propedeutici al raggiungimento della piena agibilità del piano terra e del piano seminterrato, con conseguente pagamento dell'affitto, per la durata prevista (sei anni rinnovabili) scontato a compensazione del costo effettivamente sostenuto per i lavori al netto di ribassi ed

economia;
Dato atto che con determinazione dirigenziale n. 118 del 14.11.2017 è stato nominato, relativamente ai lavori di completamento in questione, Responsabile Unico del procedimento il Geom. Paolo Mancinelli, istruttore direttivo comandato alla Struttura del Commissario Straordinario Ricostruzione Sisma 2016 e assegnato all'U.S.R. Umbria;
Preso atto che al fine di attivare le consequenziali procedure per l'appalto dei lavori di completamento delle finiture e degli impianti elettrici del piano terra dell'edificio sito in Norcia, **il** Responsabile Unico del procedimento, con nota del 13 dicembre 2017, ha trasmesso *"l'elenco delle imprese da invitare alla procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del Codice con contratto da stipulare interamente a misura, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo, inferiore a quello posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettera a) dello stesso Codice, mediante ribasso unico percentuale sull'elenco dei prezzi unitari opportunamente depurati dei costi della sicurezza (non soggetti a ribasso). In applicazione dell'art. 95 comma 4 lett. a) e 97 comma 8 del D.lgs. n. 50/2016, si procederà all'esclusione automatica delle offerte risultate anomale, previo sorteggio, da effettuarsi in sede di gara, del metodo di determinazione della soglia di anomalia tra quelli indicati al comma 2 dell'art. 97, del suddetto Codice, sempre che le offerte ammesse siano in numero pari o superiori a 10. Alla gara saranno invitati, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b del Codice e come stabilito con D.G.R. n. 508 del 09.05.2016, tutti gli operatori economici con categoria lavori OG1 individuati nell'elenco regionale delle Imprese di cui all'art. 26 della L.R. n. 3/2010 e che risultano iscritti nelle White List di Perugia e Terni";*
Dato atto del sopracitato elenco, riservato e non reso pubblico, degli operatori economici estratti dal Responsabile del procedimento in data 30/11/2017 dall'elenco regionale delle imprese L.R. n. 3/2010 e iscritti altresì, alla medesima data, negli elenchi tenuti dalle Prefetture-Uffici territoriali del Governo di Perugia e Terni - ai sensi dell'art. 1, comma 52, della legge 6 novembre 2012, n. 190, in possesso della categoria lavori OG1, importo fino a € 150.000,00;
Considerata la necessità di avviare, pertanto, la procedura in questione, dall'esito istruttorio emerge che:

- l'invito alla presentazione dell'offerta, finalizzato all'affidamento dei lavori in oggetto, da effettuarsi secondo il criterio del prezzo più basso di cui agli artt. 95 comma 4, lettera a) e 97 comma 8 del D.lgs. n. 50/2016, sarà inoltrato a tutti gli operatori economici selezionati dal RUP - secondo i criteri di cui al precedente punto – il cui elenco riservato e non reso pubblico è depositato agli atti;
- la decisione di applicare l'art. 95 comma 4 del D.lgs. n. 50/2016, che prevede per l'aggiudicazione dei lavori il ricorso al minor prezzo, è motivata dal fatto che tale affidamento avviene sulla base di un progetto esecutivo, come peraltro previsto dalla normativa vigente, che presenta margini di miglioramento tecnico piuttosto limitati e che non implica particolari specialismi, ancor di più per la tipologia di intervento in argomento che prevede lavori di completamento con l'utilizzo di materiali comunemente usati per tali attività. Pertanto, nel caso specifico, l'individuazione di elementi necessari per la valutazione delle offerte (offerta economicamente più vantaggiosa) non costituirebbe garanzia per un effettivo miglioramento della proposta a base di gara;
- al fine dell'individuazione delle offerte anormalmente basse è prevista l'applicazione dell'art. 97, comma 2, del D.lgs. 50/2016 con il meccanismo di esclusione automatica delle offerte risultate incongrue dallo stesso decreto e l'amministrazione, in ogni caso, potrà valutare la congruità di ogni altra offerta che, in base a elementi specifici, appaia anormalmente bassa art. 97, comma 6 D.lgs. 50/2016, secondo le modalità di cui ai commi 4 e 5 del predetto articolo;
- si procederà alla consegna dei lavori "in via d'urgenza" secondo le modalità previste dall'art. 32, comma 8, del Codice, al fine di consentire l'immediata realizzazione di una sede operativa dell'Ufficio Speciale Ricostruzione, denominato U.S.R. Umbria, oltre che a Foligno, anche a Norcia, come stabilito dalla sopracitata ordinanza del Vice-Commissario dell'Umbria n. 2/2016;

Premesso che con propria determinazione dirigenziale n.175 del 13/12/2017 avente ad oggetto: "Eventi sismici 24/8/2016 e successivi. Ufficio Speciale per la ricostruzione Umbria. Sede di Norcia. Approvazione documentazione progettuale per l'affidamento delle opere di completamento delle finiture e degli impianti elettrici del piano terra dell'edificio sito in Norcia Piazza Garibaldi – Via Renzi – Vicolo dell'Oca e di proprietà dell'A.S.P. Fusconi Lombrici Renzi e del Comune di Norcia" è stato stabilito di:

- approvare la documentazione progettuale predisposta per l'affidamento delle opere di completamento delle finiture e degli impianti dell'edificio sito in Norcia e destinato a uffici dell'USR dell'Umbria, come dettagliatamente indicata nel medesimo atto;
- approvare il quadro economico delle suddette opere che risulta il seguente:

QUADRO ECONOMICO DI PROGETTO

A	**Lavori**	
A1	Importo lavori soggetti a ribasso di cui € 3.221,27 per oneri della sicurezza	€ 75.461,15
A2	Costi della Sicurezza (derivanti dal PSC e non soggetti a ribasso)	€ 1.416,64
	Totale costo dei lavori	**€ 76.877,79**
B	**Somme a disposizione**	
B1	IVA al 10% sui lavori	€ 7.687,78
B2	Imprevisti (5%)	€ 3.843,89
B3	Spese per autorità di vigilanza	€ 30,00
B4	Incentivo ex art. 113 c. 2 D. Lgs. 50/2016	€ 1.537,56
B5	Spese per allacci rete elettrica	€ 818,22
B6	Spese per allacci rete gas	€ 1.866,60
B7	Spese per allacci rete idrica/fognaria	€ 495,00
	Somma B	**€ 16.279,04**
	IMPORTO TOTALE (A+B)	***€ 93.156,83***

- dare atto che gli elaborati progettuali cartacei, approvati con il medesimo atto sono conservati presso l'ufficio del Responsabile Unico del Procedimento;
- dare atto che l'importo del progetto, al netto dei ribassi ed economie, andrà a compensazione dei canoni d'affitto di cui al contratto di locazione passiva, stipulato in data 27/09/2017 con l'A.S.P. Fusconi Lombrici Renzi e il Comune di Norcia e che, pertanto, agli oneri per i lavori in oggetto, pari ad € 93.156,83, si farà fronte con le risorse ripartite tra le Regioni interessate con l'Ordinanza del Commissario straordinario del Governo 29 maggio 2017, n. 26 destinate alla costituzione e al funzionamento degli Uffici speciali per la ricostruzione che saranno trasferite nella c.s. n. 6040 intestata alla Presidente - Vice Commissario aperta ai sensi dell'art. 4, comma 4, del d.l. n. 189 del 17 ottobre 2016 convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016, n. 229 e successive modificazioni;

- dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente” previsti dall’art. 29, commi 1 e 2 del D.lgs. 18 aprile 2016, n.50;

Tutto ciò premesso e considerato che:

- è stato predisposto lo schema di lettera di invito con la relativa modulistica per la partecipazione alla gara, allegati tutti alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali;
- ai sensi della deliberazione n. 1377 del 21 dicembre 2016 dell’ANAC, sono tenuti a versare un contributo a favore dell’Autorità i seguenti soggetti:
  - le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori, anche nel caso in cui la procedura di affidamento sia espletata all’estero;
  - gli operatori economici, nazionali e esteri, che intendano partecipare a procedure di scelta del contraente nell’entità e con le modalità previste nella deliberazione stessa;
  - nel caso di specie - fascia di importo uguale o maggiore a € 40.000,00 e inferiore a € 150.000,00 - l’importo della contribuzione che i soggetti di cui trattasi sono tenuti a versare è, rispettivamente:
    - per la Regione Umbria: € 30,00, pena l’attivazione della procedura di riscossione coattiva ai sensi della Deliberazione sopra richiamata, che trova copertura finanziaria con le risorse ripartite tra le regioni interessate con l’ordinanza del Commissario del Commissario straordinario del Governo 29 maggio 2017, n. 26 destinate alla costituzione ed al funzionamento degli Uffici speciali per la ricostruzione che saranno trasferite nella c.s. n. 6040 intestata alla Presidente - Vice Commissario aperta ai sensi dell’art. 4, comma 4, del d.l. n. 189 del 17 ottobre 2016 convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016, n. 229 e successive modificazioni;
    - per gli operatori economici che intendono partecipare alla predetta gara: esente;

Ritenuto di procedere all'affidamento delle opere di completamento delle finiture e degli impianti elettrici del piano terra dell’edificio sito in Norcia Piazza Garibaldi – Via Renzi – Vicolo dell’Oca e di proprietà dell’A.S.P. Fusconi Lombrici Renzi, per un importo complessivo di € 76.877,79, al netto di IVA, di cui: € 75.416,15 per lavori soggetti a ribasso ed € 1.416,64 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso. L’aggiudicazione avverrà mediante l’espletamento di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera b) del D.lgs. n. 50/2016, da aggiudicarsi, secondo quanto previsto dall’art. 95, *comma 4 lett. a)* del D.lgs. N. 50/2016, con il criterio del minor prezzo al concorrente che avrà presentato il massimo ribasso percentuale non anomalo, da applicarsi sull’elenco prezzi posto a base di gara con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 dell’art. 97 del D.lgs. n. 50/2016;

Visti lo schema di lettera di invito, la modulistica per la partecipazione alla gara all’uopo predisposti e lo schema di contratto;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Dirigente
D E T E R M I N A

1. di procedere, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera b) del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, all'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per l’affidamento delle opere di completamento delle finiture e degli impianti elettrici del piano terra dell’edificio sito in Norcia Piazza Garibaldi – Via Renzi – Vicolo dell’Oca e di proprietà dell’ A.S.P. Fusconi Lombrici Renzi, per un importo complessivo di € 76.877,79, al netto di IVA, di cui: € 75.416,15 per lavori soggetti a ribasso ed € 1.416,64 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso. L’appalto sarà aggiudicato

con il criterio del minor prezzo al concorrente che avrà presentato il massimo ribasso percentuale, non anomalo, da applicare sull'elenco prezzi posto a base di gara con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 dell'art. 97 del D.lgs. n. 50/2016;

2. di dare atto che:
   - il quadro economico dell'intervento è il seguente:

QUADRO ECONOMICO DI PROGETTO		
A	**Lavori**	
A1	Importo lavori soggetti a ribasso di cui € 3.221,27 per oneri della sicurezza	€ 75.461,15
A2	Costi della Sicurezza (derivanti dal PSC e non soggetti a ribasso)	€ 1.416,64
	Totale costo dei lavori	**€ 76.877,79**
B	**Somme a disposizione**	
B1	IVA al 10% sui lavori	€ 7.687,78
B2	Imprevisti (5%)	€ 3.843,89
B3	Spese per autorità di vigilanza	€ 30,00
B4	Incentivo ex art. 113 c. 2 D. Lgs. 50/2016	€ 1.537,56
B5	Spese per allacci rete elettrica	€ 818,22
B6	Spese per allacci rete gas	€ 1.866,60
B7	Spese per allacci rete idrica/fognaria	€ 495,00
	Somma B	**€ 16.279,04**
	IMPORTO TOTALE (A+B)	***€ 93.156,83***

   - il contratto è stipulato interamente "a misura";
   - l'importo del progetto, al netto dei ribassi ed economie, andrà a compensazione dei canoni d'affitto di cui al contratto di locazione passiva, stipulato in data 27/09/2017 con l'A.S.P. Fusconi Lombrici Renzi e il Comune di Norcia e che, pertanto, agli oneri per i lavori in oggetto, pari ad Euro 93.156,83, si farà fronte con le risorse ripartite tra le Regioni interessate con l'ordinanza del Commissario del Commissario straordinario del Governo 29 maggio 2017, n. 26 destinate alla costituzione e al funzionamento degli Uffici speciali per la ricostruzione che saranno trasferite nella c.s. n. 6040 intestata alla Presidente - Vice Commissario aperta ai sensi dell'art. 4, comma 4, del d.l. n. 189 del 17 ottobre 2016 convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016, n. 229 e successive modificazioni;
   - l'aggiudicazione al minor prezzo è motivata dal fatto che tale affidamento avviene sulla base di un progetto esecutivo, come peraltro previsto dalla normativa vigente, che presenta margini di miglioramento tecnico piuttosto limitati e che non implica particolari specialismi, ancor di più per la tipologia di intervento in argomento che

prevede opere di manutenzione consolidate con l'utilizzo di materiali comunemente usati per tali attività;

- ai sensi dell'art. 51 del D.lgs 50/2016 l'appalto non è stato suddiviso in lotti in quanto trattasi della realizzazione unitaria dei lavori di sistemazione del piano terra con destinazione ad uffici;

3. di approvare lo schema di lettera di invito (allegato A)**,** comprensivo della modulistica per la partecipazione - relativamente a concorrente singolo (All. 1)**,** a Raggruppamento Temporaneo di Imprese/Consorzio ordinario/Aggregazioni di imprese aderenti al contratto di rete/GEIE (All. 2), del modello per la presentazione dell'offerta economica (All. 3), del modello DGUE (allegato B) e lo schema di contratto (allegato C), allegati tutti quali parti integranti e sostanziali al presente atto;
4. di invitare alla procedura negoziata i 17 operatori economici estratti con le modalità riportate nelle premesse del presente atto, i cui nominativi non sono resi noti, ai sensi dell'art. 53, comma 2, lett. b) e comma 3 del d.lgs. n. 50/2016;
5. di prendere atto che ai sensi della deliberazione n. 1377 del 21 dicembre 2016 dell'ANAC, questa amministrazione è tenuta a versare, all'atto dell'attivazione della procedura di gara, un contributo a favore dell'autorità stessa per un importo pari ad euro 30,00 che trova copertura finanziaria nella c.s. n. 6040 intestata alla Presidente - Vice Commissario aperta ai sensi dell'art. 4, comma 4, del d.l. n. 189 del 17 ottobre 2016 convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016, n. 229 e successive modificazioni;
6. di dare atto che la verifica della documentazione amministrativa nonché la valutazione delle offerte anormalmente basse è rimessa direttamente al Responsabile Unico del procedimento;
7. di fissare il termine per la presentazione delle offerte di 15 (quindici) giorni dalla data di trasmissione della lettera di invito;
8. di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" previsti dall'art. 29, commi 1 e 2 del D.lgs. 18 aprile 2016, n.50;
9. di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace;

Perugia lì 17/01/2018

L'Istruttore
- Silvia Sensi
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

Foligno lì 17/01/2018

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
- Filippo Battoni
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

Foligno lì 17/01/2018

Il Dirigente
- Filippo Battoni
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge