



VICE COMMISSARIO
STRAORDINARIO
SISMA 2016

UFFICIO SPECIALE
RICOSTRUZIONE UMBRIA
U.S.R. UMBRIA



Servizio Ricostruzione Pubblica

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 1088 DEL 13/06/2023

OGGETTO: Eventi sismici 2016. Indizione procedura negoziata telematica, ai sensi dell'art. 1, co. 2, lett. b) del d.l. 16 luglio 2020, n.76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n.120 e ss.mm.ii, previa indagine di mercato, per l'affidamento dei lavori relativi all'intervento di "Riparazione con miglioramento sismico del complesso della Chiesa, Oratorio e Sagrestia di San Filippo, danneggiato dagli eventi sismici del 24 agosto 2016" nel Comune di Bevagna (PG), di cui all'Ordinanza del Commissario straordinario n. 109/2020 (O.C. d'origine n. 37/2017) – Id opera 1134 – Soggetto attuatore U.S.R. Umbria. Ente proprietario: Comune di Bevagna. DETERMINAZIONE A CONTRARRE. - CUP: I14F17000250005 - CIG: 98649920EF

VISTO il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016", convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e s.m.i. (di seguito anche solo "decreto-legge 189/2016");

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, con la quale è stato dichiarato, per centottanta giorni, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo in data 24 agosto 2016;

VISTI i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare:

- le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, del 20 gennaio 2017 e del 10 febbraio 2017;
- l'articolo 16-sexies, comma 2, del decreto-legge 20 giugno 2017, n.91 – "Disposizioni urgenti per la crescita economica nel Mezzogiorno";
- la delibera del Consiglio dei ministri del 22 febbraio 2018;
- il decreto-legge 29 maggio 2018, n. 55 convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 luglio 2018, n. 89 – "Ulteriori misure urgenti a favore delle popolazioni dei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016";
- la Legge n. 145 del 2018 - "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021";

- l'art. 1 del decreto-legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n.156 – “Disposizioni urgenti per l'accelerazione e il completamento delle ricostruzioni in corso nei territori colpiti da eventi sismici”;
- l'art. 57 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito con modificazioni dalla Legge 13 ottobre 2020, n. 126 – “Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia”;
- la Legge 30 dicembre 2021 n. 234 – “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024”;
- la Legge n. 29 dicembre 2022, n. 197, art. 1 comma 738, che ha prorogato lo stato di emergenza fino al 31 dicembre 2023;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica del 9 settembre 2016 con cui è stato nominato il Commissario straordinario del Governo, ai sensi dell'articolo 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400 e successive modificazioni, ai fini della ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici;

VISTO l'articolo 2 del Decreto Legge 189 del 2016, recante la disciplina delle “Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari” nonché l'articolo 3 del medesimo decreto legge, recante l'istituzione degli “Uffici speciali per la ricostruzione post sisma 2016”;

VISTE le Ordinanze del Vice Commissario straordinario sisma 2016 U.S.R. Umbria (di seguito anche “*Vice Commissario*”) n. 2/2016, n. 4/2017, n. 6/2018, n. 1/2019, n. 12/2020, n. 1/2021, 10/2021, n.1/2022, n.3/2022 e n. 5/2022 con le quali è stato formalmente costituito l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria, di seguito denominato “USR Umbria”, per l'esercizio delle funzioni e competenze attribuite dal decreto-legge 189/2016;

VISTO in particolare:

- l'art. 1, co. 4, della sopradetta O.C. n. 5/2022 secondo cui, tutti gli atti di natura gestionale, assegnati dai provvedimenti del Commissario Straordinario ricostruzione sisma 2016 (di seguito “Commissario Straordinario”) al Vice Commissario sono delegati ai Dirigenti dei servizi dell'USR, ovvero nella fattispecie l'arch. Filippo Battoni per il Serv. Ricostruzione pubblica;
- le Ordinanze n. 12 del 23 dicembre 2020 e n. 3 del 14/11/2022, con le quali sono state approvate le nuove declaratorie e la nuova organizzazione dei Servizi e delle Sezioni afferenti all'USR Umbria, in particolare è stata istituita la “Sezione Gare e contratti per la ricostruzione pubblica”;

VISTA la normativa “*anticorruzione*” con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n.62/2013 e dal Codice di comportamento dei dipendenti Regione Umbria approvato con deliberazione n. 1293 del 27 dicembre 2019;

VISTO l'articolo 14 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., il quale disciplina la “*Ricostruzione Pubblica*”;

VISTO l'articolo 32 del decreto-legge 189/2016, il quale disciplina la “Controllo dell'ANAC sulle procedure del Commissario straordinario” e dispone che per gli interventi di cui all'art.14, si applica l'art. 30 del D.L. n. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 11 agosto 2014, n.114 (comma 1);

VISTO l'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma sottoscritto in data 02/02/2021 e il relativo Addendum del 12/12/2022, ove è disciplinata l'attività di controllo ex art. 32 del decreto-legge 189/2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione mediante l'Unità Operativa Speciale;

VISTO il Protocollo di Legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario straordinario

del Governo, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.P.A. – Invitalia, la cui mancata accettazione nella lettera di incarico, costituisce causa di esclusione dalla gara, ai sensi dell'art. 1, comma 17 della legge n. 190 del 2012;

VISTO il DPCM 28 settembre 2017 mediante il quale è stata resa esecutiva la delibera n. 359 adottata dall'Autorità nazionale anticorruzione in data 29 marzo 2017, concernente l'esonero per l'anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità per l'affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017;

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., recante "*Codice dei contratti pubblici*", di seguito anche solo "Codice";

VISTO il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 s.m.i. recante "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*", convertito con modificazioni dalla Legge n. 120/2020;

VISTO il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108 s.m.i., recante "*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*";

VISTO l'art. 1 del decreto-legge 11 gennaio 2023, n. 3 convertito in legge 10 marzo 2023, n. 21 recante "*Interventi urgenti in materia di ricostruzione a seguito di eventi calamitosi e di protezione civile*";

VISTO altresì l'art. 5 comma 1 dell'Ordinanza commissariale n. 140/30.05.2023 recante "*Ulteriori misure per la semplificazione e accelerazione della ricostruzione*" che recita "*1. Nell'esercizio dei poteri commissariali previsti dall'art. 2, comma 2, della legge speciale Sisma, per le finalità di accelerazione e semplificazione degli interventi, o per ragioni di estraneità di materia, non si applicano alla ricostruzione pubblica le seguenti disposizioni del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77*": secondo cui: "*Nell'esercizio dei poteri commissariali previsti dall'art. 2, comma 2, della legge speciale Sisma, per le finalità di accelerazione e semplificazione degli interventi, o per ragioni di estraneità di materia, non si applicano alla ricostruzione pubblica le seguenti disposizioni del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77: - tra gli altri - art. 47, fatta salva l'applicabilità facoltativa del quarto comma da parte delle stazioni appaltanti: "pari opportunità e inclusione lavorativa nei contratti pubblici nel PNRR e nel PNC" [...]*;

VISTO il D.lgs. n. 42 del 22 gennaio 2004 "Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'art. 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137" e sue successive modifiche e integrazioni;

VISTO il D.M. del Ministero dei Beni e delle attività culturali e del turismo, 22 agosto 2017, n.154 (Regolamento sugli appalti pubblici di lavori riguardanti i beni culturali tutelati ai sensi del d.lgs. n. 42 del 2004, di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016);

VISTO l'art. 29 comma 1 del D.L. n. 4/2022 recante "*Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico*", che al comma 1 lett. a) dispone che è obbligatorio l'inserimento, nei documenti di gara iniziali, delle clausole di revisione dei prezzi previste dall'articolo 106, comma 1, lettera a), primo periodo, del Codice, fermo restando quanto previsto dal secondo e dal terzo periodo del medesimo comma 1 [...];

VISTE le Linee guida ANAC n. 3, aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017, aventi ad oggetto "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";

VISTE le Linee guida ANAC n. 4, aggiornate al D.L. n. 32/2019, convertito con L. 55/2019, con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, recanti "Procedure per l'affidamento dei

contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;

VISTA l’Ordinanza del Commissario straordinario ricostruzione sisma 2016 (di seguito “*Commissario straordinario*”) n. 109/2020 recante “*Approvazione elenco unico dei programmi delle opere pubbliche nonché disposizioni organizzative e definizione delle procedure di semplificazione e accelerazione della ricostruzione pubblica*” e in particolare l’allegato unico che ricomprende, tra gli interventi ammessi a finanziamento, il complesso della “*Chiesa, Oratorio e Sagrestia di San Filippo*”- ID intervento 1134 - indicando un importo programmato per l’intervento pari ad euro 1.480.000,00 con risorse a valere sulla contabilità speciale ex art. 4 D.L. n. 189/2016. Ente proprietario: Comune di Bevagna;

VISTA l’Ordinanza Speciale n. 126 del 28 aprile 2022 recante “*Misure in materia di eccezionale aumento dei costi delle materie prime nella ricostruzione ed altre disposizioni e modifiche e integrazioni ad altre ordinanze vigenti*”;

VISTO l’allegato 2 e l’allegato 3 dell’Ordinanza commissariale n. 78 del 02 agosto 2019, modificato dalle Ordinanze commissariali n. 118 del 7 settembre 2021 e n. 123 del 31 dicembre 2021, riguardanti la regolarità contributiva delle imprese operanti nella ricostruzione pubblica e privata e il DURC di congruità;

CONSIDERATO che per lo svolgimento delle funzioni di cui all’art. 15, comma 1 del decreto-legge 189/2016, il ruolo di Soggetto Attuatore, con riguardo all’intervento in oggetto, è attribuito all’USR Umbria così come riportato nell’O.C. 109/2020;

PRESO ATTO che, con Determinazione dirigenziale dell’USR Umbria n. 1556 del 13/07/2022 è stato nominato quale R.U.P. dell’intervento in questione il Dott. Geol. Francesco Savi Responsabile della Sezione Edifici pubblici e infrastrutture del Servizio Ricostruzione pubblica dell’USR Umbria, ai sensi dell’art. 31 del Codice;

VISTA la dichiarazione rilasciata dal RUP, acquisita in atti, relativamente alla procedura in oggetto, resa ai sensi dell’art. 42 del Codice, dell’art. 35 bis del D.lgs. n.165/2001 e ss.mm.ii., nonché delle Linee guida n. 3, di attuazione dello stesso Codice, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni», approvate dal Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D.lgs. n. 56/2017 con deliberazione dello stesso Consiglio n. 1007 dell’11 ottobre 2017

PRESO ATTO che sulla base delle dichiarazioni rilasciate ai fini della nomina de quo, nei confronti del suddetto RUP non sussistono cause di conflitti d’interesse di cui all’articolo 42 del Codice né situazioni per le quale è previsto l’obbligo di astensione ai sensi dell’articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell’articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165; nonché ai sensi del citato codice di comportamento dei dipendenti USR Umbria decreto del vice Commissario n. 25/2017; e che, altresì, non sussistono cause di incompatibilità ed inconfiribilità ai sensi dell’art. 35 bis del suddetto D.lgs. n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni, nonché delle richiamate linee guida n. 3, attuative del Codice;

VISTA l’Ordinanza del Commissario straordinario n. 57 del 4 luglio 2018, recante “*Disciplina della costituzione e quantificazione del fondo di cui all’articolo 113, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come modificato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, e regolamentazione delle modalità e dei criteri di ripartizione delle relative risorse finanziarie*”;

RILEVATO che in base della sopracitata ordinanza è stato nominato, con Determinazione dirigenziale n. 1087 del 12.06.2023, del Serv. Ricostruzione pubblica - USR Umbria, il

Gruppo di lavoro di supporto al RUP per l'attuazione dell'intervento in oggetto specificati, nonché accantonata la relativa quantificazione economica degli incentivi di cui all'art. 113 del Codice da attribuire al personale incaricato, da effettuarsi secondo i criteri e le modalità di cui alla suddetta O.C. n. 57/2018;

RILEVATA l'urgenza di procedere all'affidamento dei lavori in oggetto indicati, in quanto l'intervento di che trattasi è riconducibile tra quelli urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016 di cui al decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189;

PREMESSO che:

- con determinazione dirigenziale n. 1831 del 16/09/2020 del Serv. Ricostruzione pubblica, a seguito di espletamento della procedura negoziata si è provveduto all'aggiudicazione del servizio di progettazione definitiva esecutiva compresa relazione geologica e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, incarico di direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione (come opzione) al RTP: STUDIO TECNICO INGEGNERIA E ARCHITETTURA ING. G. TOSTI E ASSOCIATI, mandataria, di Perugia, Corso Vannucci, 10 – 06122 – P.I. 02552410546 e mandanti STUDIO GRASSI ASSOCIATI di Perugia, Via Gregorovius 22, 06127 P.I. 02840480541; ORRU' MARCELLA di Todi, Voc. San Benigno di Croce 216/93 - 06059 C.F. omesso; Ing. GATTI MARIA CHIARA di Forlì, Via Fiume Rabbi 2/A - 47121, P.I. 04444660403; e che il Servizio di Direzione lavori è stato aggiudicato al medesimo RTP nella persona di Arch. Francesca Cangemi, il cui contratto è in corso di attivazione;
- con Determinazione Dirigenziale USR Umbria n. 215 del 09/02/2022 di conclusione positiva della Conferenza Regionale si è proceduto ad approvare il progetto definitivo dell'intervento in oggetto ed è stato autorizzato l'intervento per un importo pari ad € 2.180.000,00, con un incremento pari ad € 700.000,00 derivante dall'applicazione del nuovo prezzario unico del cratere di cui all'Ordinanza commissariale n. 126/2022;
- con Decreto del Commissario Straordinario n°324 del 03/05/2023 è stato assegnato l'incremento occorrente alla realizzazione dell'intervento per l'importo pari ad € 700.000,00 a valere sui fondi speciali di cui all'art. 4 comma 3 dell'O.C. 126/2022, per un totale del finanziamento assegnato pari ad € 2.180.000,00;
- il progetto esecutivo è stato verificato e validato come da verbale del RUP del 10/05/2023;

VISTO il Decreto del Dirigente delegato USR Umbria n. 299 del 16/05/2023 si è proceduto all'approvazione del progetto esecutivo comprensivo della documentazione progettuale dettagliatamente indicata nel medesimo atto e alla concessione del contributo, per un importo complessivo a base di gara di € 1.595.178,96 (esclusa IVA), di cui € 1.380.319,26 per lavori soggetti a ribasso (comprensivo dei costi della manodopera pari a € 662.042,91 e degli oneri della sicurezza aziendali pari € 38.132,97) e € 214.859,70 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre € 584.821,04 per somme a disposizione della S.A. per un costo totale dell'intervento pari a € 2.180.000,00 come da seguente quadro tecnico economico:

<p>RIPARAZIONE CON MIGLIORAMENTO SISMICO DELLA CHIESA, ORATORIO E SAGRESTIA DI SAN FILIPPO IN BEVAGNA (PG). Ordinanze Commissariali n. 37/2017, n. 56/2018 e n. 109/2020.</p>
<p>QUADRO ECONOMICO - PROGETTO ESECUTIVO</p>

A	LAVORI di cui:	
A.1	Importo lavori da computo metrico estimativo soggetti a ribasso d'asta	1.380.319,26 €
A.2	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	214.859,70 €
TOTALE IMPORTO LAVORI A BASE D'ASTA (A.1 + A.2)		1.595.178,96 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE:	
B.1	IVA su lavori 10%	159.517,90 €
B.2	Spese tecniche per Direzione Lavori e Coordinamento Sicurezza su opere di Progettazione (comprensivo dell'intervento propedeutico di messa in sicurezza)	80.084,43 €
B.2.1	Contributo INARCASSA (4%)	3.203,38 €
B.2.2	IVA 22%	18.323,32 €
B.3	Spese tecniche per Direzione Lavori e Coordinamento Sicurezza in fase di esecuzione	55.901,81 €
B.3.1	Contributo INARCASSA (4%)	2.236,07 €
B.3.2	IVA 22%	12.790,33 €
B.4	Fondo incentivo di cui all'Ordinanza 57/2018 - art. 4	31.903,58 €
B.5	Collaudo statico e tecnico amministrativo, oneri fiscali inclusi	10.000,00 €
B.6	Spese tecniche per Direzione Lavori e Coordinamento Sicurezza su opere di messa in sicurezza	4.427,94 €
B.6.1	Contributo INARCASSA (4%)	177,12 €
B.6.2	IVA 22%	1.013,11 €
B.7	Indagini diagnostiche, oneri fiscali inclusi	9.482,15 €
B.8	Indagini geognostiche sui terreni, oneri fiscali inclusi	7.452,04 €
B.9	Spese messa in sicurezza, custodia e conservazione opere d'arte (O.C. 95/2020 -art.13, c.3)	13.402,92 €
B.9.1	Lavori preventivi di messa in sicurezza, oneri fiscali inclusi	113.762,11 €
B.10	Spese per pubblicità, notifiche e gara	2.000,00 €
B.11	Imprevisti ed arrotondamenti	59.142,83 €
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE		584.821,04 €
TOTALE PROGETTO (A+B)		2.180.000,00 €

CONSIDERATO che dalla documentazione tecnica si evince che:

- il suddetto appalto rappresenta un unico lotto funzionale ai sensi dell'art. 51 comma 1 del Codice in quanto la sua esecuzione, in caso di suddivisione in lotti, risulterebbe eccessivamente difficile dal punto di vista tecnico; inoltre, la conseguente esigenza di coordinare i diversi operatori economici (afferenti ai singoli lotti) rischierebbe di pregiudicare seriamente la corretta esecuzione dell'appalto, nonché la necessità di

procedere all'immediato avvio delle attività di ricostruzione degli edifici pubblici nei territori delle regioni interessate dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016;

- ai sensi dell'articolo 35 del Codice, il valore complessivo dell'appalto è pari a € 1.595.178,96 (esclusa IVA), di cui € 1.380.319,26 per lavori soggetti a ribasso (comprensivo dei costi della manodopera pari a € 662.042,91 e degli oneri della sicurezza aziendali pari € 38.132,97) e € 214.859,70 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso, come segue:

	Descrizione	Importo
A	Importo lavori (soggetti a ribasso)	€ 1.380.319,26
B	Costi della sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 214.859,70
A+B	IMPORTO COMPLESSIVO DELL'APPALTO	€ 1.595.178,96

- ai sensi dell'art. 95 co. 10 e dell'art. 23 co. 16 del Codice l'importo posto a base di gara – soggetto a ribasso - comprende rispettivamente gli oneri aziendali in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro e i costi minimi della manodopera di seguito specificati:

Costi minimi della manodopera	€ 662.042,91
Oneri della sicurezza aziendali	€ 38.132,97

- ai sensi degli articoli 60, 61 e 32 comma 7 del Regolamento, dell'art. 3 lett. oo-bis e ooter e dell'art. 89 comma 11 del Codice e del Decreto Ministero Infrastrutture e trasporti n. 248 del 10.11.2016, i lavori sono classificati nelle seguenti categorie:

Categoria	Importo Euro	Class.	%	Qualifica_ zione Obbliga_ toria	Prevalente	Subappalto	Avvalimento
					Scorporabile		
OG2 Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela	1.135.814,28	III-BIS	71,21	si	Prevalente	Fino al 50%	no
OS 2-A Superfici decorate di beni immobili del patrimonio culturale e beni culturali mobili di interesse storico, artistico, archeologico ed etnoantropologico	459.364,68	II	28,79	si	Scorporabile	Al 100%	no

RILEVATA la necessità e l'urgenza di dare avvio all'indagine di mercato mediante apposito Avviso (All. 1) contenente gli elementi essenziali del contratto, i requisiti generali e speciali di qualificazione, nonché l'iscrizione all'Anagrafe antimafia degli esecutori di cui all'art. 30 del decreto-legge 189/2016, richiesti ai fini della partecipazione, i criteri di selezione degli

operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata e le modalità per comunicare con la stazione appaltante;

VISTI in particolare i seguenti articoli del Codice:

- l'art. 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l'art. 30 sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'art. 32, comma 2, del D.lgs. 50/2016 il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria;
- l'art. 36 sui contratti sottosoglia;
- l'art. 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'art. 97 sulle offerte anormalmente basse;

VISTO l'art. 1, comma 2 lettera b) del D.L 16 luglio 2020, n. 76 convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120 (di seguito anche decreto-legge 76/2020) il quale dispone che l'affidamento [...] dei lavori avviene mediante *“procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento [...] di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro ovvero di almeno 10 operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'art. 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali”*;

VISTI in particolare i seguenti articoli del suddetto decreto-legge 76/2020:

- l'art. 1, comma 3 il quale dispone che le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
- l'art. 1, comma 4 il quale dispone che per le modalità di affidamento di cui al presente articolo la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta, che la stazione appaltante indica nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente [...];
- l'art. 8, comma 1 lett. b) il quale dispone che le stazioni appaltanti possono prevedere, l'obbligo per l'operatore economico di procedere alla visita dei luoghi, esclusivamente laddove detto adempimento sia strettamente indispensabile in ragione della tipologia, del contenuto o della complessità dell'appalto da affidare;
- l'art. 11, comma 1 che prevede che le disposizioni del presente decreto recanti semplificazioni e agevolazioni procedurali o maggiori poteri commissariali, anche se relative alla scelta del contraente o all'aggiudicazione di pubblici lavori, servizi e forniture, nonché alle procedure concernenti le valutazioni ambientali o ai procedimenti amministrativi di qualunque tipo, trovano applicazione, senza pregiudizio dei poteri e delle deroghe già previsti dalla legislazione vigente, alle gestioni commissariali, in corso alla data di entrata in vigore del presente decreto, finalizzate alla ricostruzione e al sostegno delle aree colpite da eventi sismici verificatisi sul territorio nazionale;

PRESO ATTO degli effetti derivanti dalla recente sentenza della Corte di Giustizia Europea, sez. IV 28/4/2022 n. C 642/20 riguardanti la necessaria disapplicazione delle disposizioni ex art. 83 comma 8 del Codice;

CONSIDERATO altresì che:

- nel rispetto di quanto previsto dal sopracitato decreto-legge 77/2020 alla procedura negoziata che sarà indetta in esito alla pubblicazione dell'Avviso, di cui in allegato, saranno invitati massimo n. 10 (dieci) operatori economici, ove esistenti, in possesso dei requisiti dettagliatamente descritti nel medesimo allegato; con l'applicazione del criterio di aggiudicazione del prezzo più basso ai sensi dell'art. 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020;
- l'individuazione degli oo.ee. da invitare alla procedura negoziata avverrà con le modalità e con il procedimento descritto al § 14 dell'allegato Avviso, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento e trasparenza. Nel caso in cui pervengano un numero di manifestazioni di interesse superiori a 10, la Stazione Appaltante procederà alla selezione dei soggetti da invitare mediante sorteggio espletato tramite Piattaforma telematica https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc, tra quelli che parteciperanno all'indagine di mercato e che saranno ritenuti idonei;
- l'oggetto dell'appalto riguarda l'affidamento dei lavori di "Riparazione con miglioramento sismico del complesso della Chiesa, Oratorio e Sagrestia di San Filippo, danneggiato dagli eventi sismici del 24 agosto 2016" nel Comune di Bevagna (PG), di cui all'Ordinanza del Commissario straordinario n. 109/2020 (O.C. d'origine n. 37/2017). Ente proprietario: Comune di Bevagna;
- ai sensi dell'art. 35 del Codice, l'importo complessivo dell'appalto è pari ad euro 1.595.178,96 al netto di IVA, di cui Euro 1.380.319,26 per lavori soggetti a ribasso ed Euro 214.859,70 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso;
- scaduto il termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, si procederà mediante apposito Seggio di gara - costituito e composto dal Dirigente competente dell'USR dell'Umbria con funzioni di Presidente, nonché da due testimoni alle dipendenze dell'USR Umbria, unitamente al RUP, ove previsto - all'esame delle istanze pervenute, con le modalità indicate nell'Avviso;
- il CUP relativo all'intervento in oggetto è il seguente: I14F17000250005 e il CIG è: 98649920EF;
- nella successiva procedura negoziata sarà fatto obbligo agli operatori economici che presenteranno l'offerta, di effettuare il sopralluogo sull'area oggetto del presente appalto, al fine di esaminare, verificare ed attuare tutte le analisi e valutazione che si ritengano necessarie per poter formulare l'offerta. Tale richiesta è motivata per la natura dell'intervento ricompreso tra quelli di particolare criticità e urgenza ai sensi e per gli effetti dell'ordinanza n. 110 del 21 novembre 2020;
- il contratto è stipulato a misura e la sottoscrizione avverrà ai sensi dell'art. 32, comma 14 del Codice;
- non è richiesta la presentazione della garanzia provvisoria di cui all'art. 93 commi 1 e 6 del Codice ai sensi dell'art.1 comma 4 del Decreto-legge n.76/2020, convertito in Legge 11 settembre 2020 n.120;
- i requisiti di partecipazione generali, di idoneità professionale e speciali di qualificazione degli operatori economici invitati sono quelli dettagliatamente riportati nella documentazione allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

RITENUTO opportuno avvalersi, per l'espletamento della procedura telematica di cui all'art.

58 del Codice, dell'operatore "NET4MARKET - CSAMED S.R.L." con sede in Cremona, in qualità di soggetto individuato, dalla società in house Umbria Digitale s.c.a r.l., quale gestore del servizio di gestione telematica delle procedure di gara in modalità cloud "Portale acquisti Umbria", accessibile dal sito https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc;

RITENUTO congruo prevedere un termine di almeno 15 (quindici) giorni per la pubblicazione dell'Avviso per manifestazione di interesse e di almeno 15 (quindici) giorni per la successiva procedura negoziata sul "Profilo del Committente" USR Umbria nella sezione "Amministrazione trasparente", sulla piattaforma telematica "Portale acquisti Umbria", sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e sul sito della Regione Umbria e di procedere, una volta scaduto il termine per la presentazione delle offerte mediante apposito Seggio di gara costituito e composto dal dirigente USR Umbria con funzioni di presidente, nonché da due testimoni dell'USR, unitamente al RUP, ove previsto, all'esame delle offerte pervenute;

RITENUTO, pertanto di indire una procedura negoziata telematica, senza previa pubblicazione di bando di gara, previa indagine di mercato di cui all'art. 63 del Codice, ai sensi del suindicato art. 1, co. 2, lett. b), del decreto-legge 76/2020 per l'affidamento dei lavori di "*Riparazione con miglioramento sismico del complesso della Chiesa, Oratorio e Sagrestia di San Filippo, danneggiato dagli eventi sismici del 24 agosto 2016*" nel Comune di Bevagna (PG), di cui all'Ordinanza del Commissario straordinario n. 109/2020 (O.C. d'origine n. 37/2017), invitato 10 (dieci) OO.EE., da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso, per un importo complessivo dell'appalto pari a Euro 1.595.178,96 al netto di IVA, di cui Euro 1.380.319,26 per lavori soggetti a ribasso ed Euro 214.859,70 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso; e di approvare gli schemi degli atti di gara allegati quali parti integranti e sostanziali al presente provvedimento:

- Schema Avviso per indagine di mercato;
- Schema di Istanza di manifestazione di interesse;
- Schema di Disciplinare/Lettera di invito;
- Schema di Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative;
- Schema di Disciplinare telematico e timing di gara;
- Schema di contratto;
- Schema di Avviso di avvio procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 convertito in legge n. 120/2020 e ss.mm.ii.;

La documentazione di gara comprende altresì il Capitolato speciale d'appalto e il progetto esecutivo approvato con Decreto del Dirigente delegato USR Umbria n. 299 del 16/05/2023 e il Protocollo quadro di legalità sottoscritto il 26.07.2017 tra la Struttura di missione, il Commissario straordinario del Governo e Invitalia;

DATO ATTO che l'appalto è finanziato con i fondi della contabilità speciale n. 6040 intestata a "V.C. Pres. Reg. Umbria decreto-legge n. 189/2016 aperta presso la Banca d'Italia, con le risorse di cui all'O.C. n. 109/2020 e, per € 700.000,00, sul "Fondo integrativo per la ricostruzione pubblica" di cui all'art. 4 comma 3 dell'ordinanza 126/2022;

VISTA la corrispondenza intercorsa tra USR Umbria e l'Unità Operativa Speciale della Autorità Nazionale Anticorruzione afferente alla verifica preventiva di legittimità degli atti della procedura in oggetto, ed in particolare la nota prot. n. 0017570 del 9.06.2023 con la quale è stato reso il relativo parere positivo;

DATO ATTO delle dichiarazioni di insussistenza di cause di inconferibilità, incompatibilità e di conflitto di interesse, ai sensi e per gli effetti dell'art. 42 del Codice e quelle per le quali è previsto l'obbligo di astensione ai sensi dell'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, prodotte dal Dirigente Serv. Ricostruzione pubblica – USR Umbria responsabile dello svolgimento della procedura di gara, in atti della Stazione appaltante;

CONSIDERATO che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

DETERMINA

1. che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituiscono motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge 241 del 7 agosto 1990;
2. di procedere all'indizione di una procedura negoziata, in modalità telematica, senza previa pubblicazione del bando di gara e previo avviso di indagine di mercato, con invito rivolto a massimo 10 operatori economici, ove esistenti, iscritti nell'Anagrafe antimafia degli Esecutori di cui all'art. 30 del decreto legge 189/2016 e in possesso dei requisiti di partecipazione richiesti, per l'affidamento dei lavori di "Riparazione con miglioramento sismico del complesso della Chiesa, Oratorio e Sagrestia di San Filippo, danneggiato dagli eventi sismici del 24 agosto 2016" nel Comune di Bevagna (PG), di cui all'Ordinanza del Commissario straordinario n. 109/2020 – Id opera 1134, da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso, per un importo complessivo stimato dell'appalto di Euro 1.595.178,96 al netto di IVA, di cui Euro 1.380.319,26 per lavori soggetti a ribasso ed Euro 214.859,70 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso;
3. di individuare massimo 10 operatori economici da invitare alla procedura negoziata attraverso la pubblicazione di un apposito Avviso di Indagine di mercato sul "Profilo del Committente" USR Umbria nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi di gara e contratti", consultabile al link: <https://www.sismaumbria2016.it/amministrazionetrasparente/avvisi-bandi-gara-documentazione-complementare-ammissioni-ed-esclusioni>, sulla piattaforma di e-procurement al link: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti al link: www.serviziopubblici.it e sul sito della Regione Umbria Sez. Avvisi OO.PP.;
4. di disporre che nel caso in cui pervengano un numero di manifestazioni di interesse superiori a 10, la Stazione Appaltante procederà alla selezione dei soggetti da invitare mediante sorteggio espletato tramite Piattaforma telematica https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc, tra quelli che parteciperanno all'indagine di mercato e che saranno ritenuti idonei;
5. di approvare la seguente documentazione di gara, allegata alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale:
 - Schema Avviso per indagine di mercato **(All.1)**;
 - Schema di Istanza di manifestazione di interesse (All. 1.1);
 - Schema di Disciplinare telematico e timing di gara (All. 1.2);
 - Schema di Disciplinare/Lettera di invito **(All. 2)**;
 - Schema di Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative (All. 2.1);
 - Schema di contratto **(All. 3)**;
 - Schema di Avviso di avvio procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 convertito in legge n. 120/2020 e ss.mm.ii. **(All.4)**;
6. di dare atto che la documentazione di gara comprende altresì: il Capitolato speciale di appalto e il progetto esecutivo approvato con Decreto del Dirigente n. 299 del 16/05/2023 e il Protocollo quadro di legalità sottoscritto il 26.07.2017 tra la Struttura di missione, il Commissario straordinario del Governo e Invitalia;
7. di stabilire che le manifestazioni di interesse pervenute saranno esaminate da un apposito Seggio di gara costituito e composto dal dirigente USR Umbria con funzioni di presidente, nonché da due testimoni dell'USR, unitamente al RUP, ove previsto. Il Seggio di gara procederà altresì all'esame delle offerte pervenute e all'aggiudicazione

- con le modalità di cui alla lettera di invito/disciplinare di gara, in sede di successiva procedura di gara;
8. di dare atto che il Dott. Geol. Francesco Savi, Responsabile della Sez. Edifici e infrastrutture – Servizio Ricostruzione pubblica, è il Responsabile Unico del Procedimento, ex artt. 31 e 111 comma 2, del Codice;
 9. di dichiarare che, relativamente al RUP e al Dirigente responsabile della procedura di gara, non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del "Codice" nonché obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, ed inoltre, di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;
 10. di dare atto che nei documenti di gara sono previste le clausole di revisione dei prezzi ai sensi dell'art. 29 del D.L. n. 4/2022 e dell'art. art. 106, comma 1, lettera a), primo periodo del Codice, fermo restando quanto previsto dal secondo e dal terzo periodo del medesimo comma 1 dell'art. 106;
 11. di non applicare la disposizione di cui all'art 83, comma 8, del D.lgs. 50/2016 nella parte in cui prevede che *"La mandataria in ogni caso deve possedere i requisiti ed eseguire le prestazioni in misura maggioritaria"*;
 12. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto nel Comunicato del Presidente dell'Autorità dell'11 ottobre 2017, per il presente affidamento non è dovuto alcun pagamento del contributo a favore della stessa Autorità;
 13. di dare atto che la sottoscrizione del contratto inerente all'affidamento dei lavori in oggetto avverrà, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice;
 14. di stabilire, per le finalità di accelerazione e semplificazione degli interventi di ricostruzione pubblica post-sisma e per consentire la massima partecipazione alle gare, considerato che l'intervento in questione è ricompreso tra quelli connotati da "particolare criticità e urgenza e considerata altresì la natura dell'intervento, di non applicare l'art. 47 del d.l. n. 77/2021 convertito in legge n. 108/2021, come previsto dalla sopra richiamata ordinanza commissariale n. 140 del 30.05.2023;
 15. di dare atto che l'intervento trova copertura finanziaria con le risorse assegnate dal Commissario straordinario del Governo all'interno dei fondi della contabilità speciale n. 6040 intestata a "V.C. PRES. REG.UMBRIA D.L.189/2016" aperta presso la Banca d'Italia, a valere in parte sull'O.C n 37/2017 e 56/2018 – successivamente ricomprese nell'Elenco Unico dei programmi delle Opere Pubbliche di cui alla O.C. n.109/2020 – e, per € 700.000,00, sul "Fondo integrativo per la ricostruzione pubblica" di cui all'art. 4 comma 3 dell'ordinanza 126/2022;
 16. di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. 33/2013, art. 37 comma 1 e art. 23 comma 1 lettera b e ai sensi dell'art. 1, co. 32 della L. n. 190/2012 e ss. mm. ii.;
 17. di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Foligno lì 13/06/2023

L'Istruttore
Lorella Racani
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

Perugia lì 13/06/2023

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
- Silvia Sensi
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

Foligno lì 13/06/2023

Il Dirigente
- Filippo Battoni
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge