



VICE COMMISSARIO
STRAORDINARIO
SISMA 2016

UFFICIO SPECIALE
RICOSTRUZIONE UMBRIA
U.S.R. UMBRIA



Servizio Ricostruzione Pubblica

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 1041 DEL 07/06/2023

OGGETTO: Indizione procedura negoziata telematica, senza previa pubblicazione del bando di gara e previo avviso di indagine di mercato, di cui all'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., ai sensi dell'art. 11 co. 1 lett. c) dell'Ordinanza Speciale n. 18 del 15.07.2021 e dell'art. 12 co. 4 dell'Ordinanza Speciale n. 43 del 31.12.2022, per l'affidamento del "Servizio di progettazione di fattibilità tecnica ed economica (PFTE) , CON OPZIONE di affidamento della progettazione definitiva, progettazione esecutiva, coordinamento sicurezza in fase di progettazione (PD, PE e CSP), nonché di direzione lavori (DL) e coordinamento sicurezza in fase di esecuzione (CSE)", per la realizzazione degli "Interventi relativi alla ricostruzione della Frazione di San Pellegrino di Norcia (PG) - ripristino dei sottoservizi e opere a reti aeree - ripristino della viabilità principale e secondaria", nel Comune di Norcia (PG), di cui all'Ordinanza Speciale del Commissario straordinario n. 43 del 31.12.2022 e all'Ordinanza commissariale n. 129 del 13.12.2022– Id opera (n. 105) custom_934 - I stralcio. DETERMINAZIONE A CONTRARRE. Soggetto attuatore U.S.R. Umbria Codice Istat: 054035 - CUP: F57B22000150001 CIG: 98438222E5

VISTO il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016", convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e s.m.i. (di seguito anche solo "decreto-legge 189/2016");

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, con la quale è stato dichiarato, per centottanta giorni, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo in data 24 agosto 2016;

VISTI i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare:

- le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, del 20 gennaio 2017 e del 10 febbraio 2017;
- l'articolo 16-sexies, comma 2, del decreto-legge 20 giugno 2017, n.91 – "Disposizioni urgenti per la crescita economica nel Mezzogiorno";
- la delibera del Consiglio dei ministri del 22 febbraio 2018;

- il decreto-legge 29 maggio 2018, n. 55 convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 luglio 2018, n. 89 – “Ulteriori misure urgenti a favore delle popolazioni dei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016”;
- la Legge n. 145 del 2018 - “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021”;
- l'art. 1 del decreto-legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n.156 – “Disposizioni urgenti per l'accelerazione e il completamento delle ricostruzioni in corso nei territori colpiti da eventi sismici”;
- l'art. 57 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito con modificazioni dalla Legge 13 ottobre 2020, n. 126 – “Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia”;
- la Legge 30 dicembre 2021 n. 234 – “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024”;
- la Legge n. 29 dicembre 2022, n. 197, art. 1 comma 738, che ha prorogato lo stato di emergenza fino al 31 dicembre 2023;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica del 9 settembre 2016 con cui è stato nominato il Commissario straordinario del Governo, ai sensi dell'articolo 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400 e successive modificazioni, ai fini della ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici;

VISTO l'articolo 2 del Decreto Legge 189 del 2016, recante la disciplina delle “Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari” nonché l'articolo 3 del medesimo decreto legge, recante l'istituzione degli “Uffici speciali per la ricostruzione post sisma 2016”;

VISTE le Ordinanze del Vice Commissario straordinario sisma 2016 U.S.R. Umbria (di seguito anche “*Vice Commissario*”) n. 2/2016, n. 4/2017, n. 6/2018, n. 1/2019, n. 12/2020, n. 1/2021, 10/2021, n.1/2022, n.3/2022 e n. 5/2022 con le quali è stato formalmente costituito l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria, di seguito denominato “USR Umbria”, per l'esercizio delle funzioni e competenze attribuite dal decreto-legge 189/2016;

VISTO in particolare:

- l'art. 1, co. 4, della sopradetta O.C. n. 5/2022 secondo cui, tutti gli atti di natura gestionale, assegnati dai provvedimenti del Commissario Straordinario ricostruzione sisma 2016 (di seguito “Commissario Straordinario”) al Vice Commissario sono delegati ai Dirigenti dei servizi dell'USR, ovvero nella fattispecie l'arch. Filippo Battoni per il Serv. Ricostruzione pubblica;
- le Ordinanze n. 12 del 23 dicembre 2020 e n. 3 del 14/11/2022, con le quali sono state approvate le nuove declaratorie e la nuova organizzazione dei Servizi e delle Sezioni afferenti all'USR Umbria, in particolare è stata istituita la “Sezione Gare e contratti per la ricostruzione pubblica” che è stata tra l'altro incaricata di espletare anche le procedure di gara e l'aggiudicazione di cui Soggetto attuatore degli interventi è la Regione Umbria;

VISTA la normativa “*anticorruzione*” con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n.62/2013 e dal Codice di comportamento dei dipendenti Regione Umbria approvato con deliberazione n. 1293 del 27 dicembre 2019;

VISTO l'articolo 14 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., il quale disciplina la “*Ricostruzione Pubblica*”;

VISTO l'articolo 32 del decreto-legge 189/2016, il quale disciplina la “Controllo dell'ANAC sulle procedure del Commissario straordinario” e dispone che per gli interventi di cui all'art.14, si applica l'art. 30 del D.L. n. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 11 agosto 2014, n.114 (comma 1);

VISTO l'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma sottoscritto in data 02/02/2021 e il relativo Addendum del 12/12/2022, ove è disciplinata l'attività di controllo ex art. 32 del decreto-legge 189/2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione mediante l'Unità Operativa Speciale;

VISTO il Protocollo di Legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario straordinario del Governo, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.P.A. – Invitalia, la cui mancata accettazione nella lettera di incarico, costituisce causa di esclusione dalla gara, ai sensi dell'art. 1, comma 17 della legge n. 190 del 2012;

VISTO il DPCM 28 settembre 2017 mediante il quale è stata resa esecutiva la delibera n. 359 adottata dall'Autorità nazionale anticorruzione in data 29 marzo 2017, concernente l'esonero per l'anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità per l'affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017;

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., recante "Codice dei contratti pubblici", di seguito anche solo "Codice";

VISTO il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 s.m.i. recante "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*", convertito con modificazioni dalla Legge n. 120/2020;

VISTO il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108 s.m.i., recante "*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*";

VISTO l'art. 29 del D.L. n. 4/2022 recante "*Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico*", che al comma 1 lett. a) dispone che è obbligatorio l'inserimento, nei documenti di gara iniziali, delle clausole di revisione dei prezzi previste dall'articolo 106, comma 1, lettera a), primo periodo, del Codice, fermo restando quanto previsto dal secondo e dal terzo periodo del medesimo comma 1 [...];

VISTO il decreto 2 dicembre 2016, n. 263 "Regolamento recante definizione dei requisiti che devono possedere gli operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria e individuazione dei criteri per garantire la presenza di giovani professionisti, in forma singola o associata, nei gruppi concorrenti ai bandi relativi a incarichi di progettazione, concorsi di progettazione e di idee, ai sensi dell'articolo 24, commi 2 e 5 del Codice;

VISTO l'art. 1 del decreto-legge 11 gennaio 2023, n. 3 convertito in legge 10 marzo 2023, n. 21 recante "Interventi urgenti in materia di ricostruzione a seguito di eventi calamitosi e di protezione civile";

VISTO altresì l'art. 5 comma 1 dell'Ordinanza commissariale n. 140/30.05.2023 recante "Ulteriori misure per la semplificazione e accelerazione della ricostruzione" che recita "1. Nell'esercizio dei poteri commissariali previsti dall'art. 2, comma 2, della legge speciale Sisma, per le finalità di accelerazione e semplificazione degli interventi, o per ragioni di estraneità di materia, non si applicano alla ricostruzione pubblica le seguenti disposizioni del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77": secondo cui: "Nell'esercizio dei poteri commissariali previsti dall'art. 2, comma 2, della legge speciale Sisma, per le finalità di accelerazione e semplificazione degli interventi, o per ragioni di estraneità di materia, non si applicano alla ricostruzione pubblica le seguenti disposizioni del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77: - tra gli altri - art. 47, fatta salva l'applicabilità facoltativa del quarto comma da parte delle stazioni appaltanti: "pari opportunità e inclusione lavorativa nei contratti pubblici nel PNRR e nel PNC" [...];

VISTE le Linee guida ANAC n. 1, aggiornate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 417 del 15 maggio 2019, aventi ad oggetto "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria";

VISTE le Linee guida ANAC n. 3, aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017, aventi ad oggetto "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";

VISTE le Linee guida ANAC n. 4, aggiornate al D.L. n. 32/2019, convertito con L. 55/2019, con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

VISTA l'Ordinanza Speciale n. 126 del 28 aprile 2022 recante "Misure in materia di eccezionale aumento dei costi delle materie prime nella ricostruzione ed altre disposizioni e modifiche e integrazioni ad altre ordinanze vigenti";

VISTA l'Ordinanza Speciale del Commissario straordinario ricostruzione sisma 2016 (di seguito "*Commissario straordinario*") n. 43 del 31 dicembre 2022 recante "*Interventi relativi alla seconda fase della ricostruzione di Castelluccio di Norcia e di ricostruzione delle frazioni Campi Alto e San Pellegrino*", di cui all'art. 2 comma 2. n. 2 "Opere di urbanizzazione, viabilità e sottoservizi, per un importo pari a € 7.210.000,00, di cui € 3.000.000,00 già finanziati con Ordinanza commissariale n. 129 del 13.12.2022" recante "*Approvazione del Programma straordinario di Rigenerazione Urbana connessa al sisma e del Nuovo Piano di ricostruzione di altre opere pubbliche per le Regioni Abruzzo, Lazio e Umbria nonché dell'elenco degli interventi per il recupero del tessuto socio-economico delle aree colpite dal sisma finanziati con i fondi della Camera dei deputati per la Regione Abruzzo*" che, tra l'altro, all'art. 1 comma 1, approva l'Allegato A nel quale è ricompreso l'intervento in oggetto (Id opera n. 105 - custom_934 - I stralcio) da effettuarsi nel Comune Norcia - Codice: 054035, con risorse a valere sulla contabilità speciale ex art. 4 D.L. n. 189/2016;

VISTA l'allegato 3 dell'Ordinanza commissariale n. 78 del 02 agosto 2019, modificato dalle Ordinanze Commissariali n. 118 del 7 settembre 2021 e n. 123 del 31 dicembre 2021;

DATO ATTO che all'onere per i servizi in oggetto, compreso l'IVA e Cassa previdenziale, si farà fronte con le risorse di cui all'Ordinanza speciale n. 43/2022 e all'Ordinanza commissariale n. 129/2022;

CONSIDERATO che per lo svolgimento delle funzioni di cui all'art. 15, comma 1 del decreto-legge 189/2016, il ruolo di Soggetto Attuatore, con riguardo all'intervento in oggetto, è attribuito all'USR Umbria ex art. 6 dell'O.S. n. 43/2022;

PRESO ATTO che, con Determinazione Dirigenziale n. 132 del 30/01/2023 è stato nominato quale R.U.P. dell'intervento in questione l'ing. Paolo Ciaccasassi del Servizio Ricostruzione pubblica dell'USR Umbria, ai sensi dell'art. 31 del Codice;

PRESO ATTO che, con Determinazione Dirigenziale n. 564 del 31/03/2023 è stato, tra l'altro, nominato il Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), geom. Emiliano Bartolini del Servizio Ricostruzione pubblica USR Umbria;

VISTA la dichiarazione del RUP e del DEC relativamente alla procedura in oggetto, resa ai sensi dell'art. 42 del Codice, in atti;

DATO ATTO che, sulla base della suddetta dichiarazione, nei confronti del medesimo non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'articolo 42 del Codice, né situazioni per le

quali è previsto l'obbligo di astensione ai sensi dell'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e ai sensi del già citato Codice di comportamento adottato dalla soggetto attuatore con deliberazione n. 1293 del 27 dicembre 2019;

RILEVATA l'urgenza di procedere all'affidamento dei servizi in oggetto indicati, in quanto l'intervento di che trattasi è riconducibile tra quelli urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016 di cui al decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189;

CONSIDERATO che con Determina dirigenziale n. 534 del 29.03.2023 è stato approvato il Documento preliminare alla progettazione (D.I.P.) per la realizzazione degli "Interventi relativi alla ricostruzione della Frazione di San Pellegrino di Norcia (PG) - ripristino dei sottoservizi e opere a reti aeree - ripristino della viabilità principale e secondaria", nel Comune di Norcia (PG), secondo cui, tra l'altro "l'affidamento avrà luogo ai sensi dell'articolo 11, co. 1, lett. c) dell'Ordinanza Speciale n.18/2021 con le procedure di cui all'articolo 63 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50, mediante l'indizione di apposita procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, disciplinata dall'Ordinanza n.18/2021, finalizzata all'affidamento di servizi di ingegneria e architettura e con applicazione del criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 11, comma 3 dell'Ordinanza Speciale n.18/2021, nonché nel rispetto degli indirizzi forniti dalle Linee guida ANAC n.1 "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria";

CONSIDERATO che dal suindicato D.I.P. emerge che l'importo complessivo stimato dei servizi sopra indicati, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del Codice, è pari a € 787.068,83 comprensivo di oneri previdenziali e IVA esclusa come da prospetto che segue:

n	Descrizione servizi/beni	CPV	N (necessario) O (opzione)	Importo
1	FASE 1 - Progettazione di fattibilità	71322000-1	N	€ 65.557,67
2	FASE 2 - [Opzionale] Progettazione definitiva e progettazione esecutiva	71322000-1	O	€ 314.019,66
3	FASE 3 [Opzionale] Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e Direzione lavori	71322000-1	O	€ 377.219,62
A) Importo totale <u>soggetto a ribasso</u> al netto degli oneri previdenziali e Iva				€ 756.796,95
B) Contributo INARCASSA (4%)				€ 30.271,88
A+B) Valore complessivo affidamento				€ 787.068,83
IVA (22%)				€ 173.155,14
Totale lordo oneri complessivi relativi ai servizi				€ 960.223,97

DATO ATTO che agli oneri economici derivanti dall'attuazione dell'intervento stimato in € 7.210.000,00 - comprensivo della stima dell'importo dei lavori e delle somme a disposizione della SA - si provvederà con le risorse del Fondo per la ricostruzione delle aree terremotate di cui all'art. 4 del d.l. n. 189/2016 e ss. mm. e ii., a carico della specifica contabilità speciale

n. 6040 intestata a "V.C. Pres. Reg. Umbria decreto-legge n. 189/2016 aperta presso la Banca d'Italia, in particolare, per € 3.000.000,00 con le risorse di cui all'Ordinanza commissariale n. 129 del 13.12.2022 ex art. 3 e per € 4.210.000,00 con le risorse di cui all'Ordinanza Speciale n. 43 del 31.12.2022 ex art. 13 co. 1;

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell'art. 51 l'appalto è costituito da un UNICO LOTTO funzionale in quanto la realizzazione delle attività risulta particolarmente complessa e richiede oggettivamente unitarietà e coordinamento anche con la realizzazione sinergica degli edifici privati e la fruizione da parte dei cittadini dei servizi pubblici essenziali, fermo restando, sotto il profilo della promozione della concorrenza, quanto disposto all'art. 46 del Codice;
- la progettazione non riveste particolare rilevanza sotto il profilo architettonico, ambientale, paesaggistico, agronomico e forestale, storico-artistico, conservativo, nonché tecnologico ex art. 23, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- l'oggetto dell'affidamento comprende l'esecuzione delle seguenti prestazioni professionali:
 - progettazione di fattibilità tecnica ed economica (PFTE);
 - progettazione definitiva e progettazione esecutiva, *come opzioni*;
 - coordinamento sicurezza in fase di progettazione (CSP), *come opzione*;
 - direzione lavori (DL) e coordinamento sicurezza in fase di esecuzione (CSE)", *come opzioni*;
- per le motivazioni espresse nel D.I.P., la progettazione definitiva ed esecutiva e il coordinamento sicurezza in fase di progettazione (CSP), nonché gli incarichi inerenti alla direzione dei lavori e al coordinamento della sicurezza in fase esecutiva, saranno affidati, rispettivamente, solo dopo l'approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica e solo dopo l'approvazione del progetto esecutivo, ai sensi dell'art. 4, comma 4 dell'Ordinanza Commissariale n. 56/2018;
- ai sensi di quanto previsto dall'art. 8 comma 1 lett. a) del D.L. n. 76/2020 ss.mm. e ii. convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120, si potrà procedere all'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32 comma 8 del Codice;
- è fatto obbligo al professionista che intende presentare l'offerta, di effettuare il sopralluogo sull'area oggetto del presente appalto, al fine di esaminare, verificare ed attuare tutte le analisi e le valutazioni che si ritengano necessarie per poter formulare l'offerta, con particolare riferimento all'effettivo stato delle demolizioni e dei crolli presenti nell'area oggetto dell'intervento;

VISTE le tabelle dei corrispettivi approvate con il D.M. 17 giugno 2016, redatte dal RUP all'interno del D.I.P. e adottate ai sensi dell'art. 24 comma 8 del Codice, per il valore stimato complessivo è pari a € € 787.068,83, comprensivo degli oneri previdenziali e al netto dell'IVA di cui:

RIEPILOGO GENERALE	
FASI PRESTAZIONALI	Corrispettivi CP+S
b.I) PROGETTAZIONE FATTIBILITA' TECNICA ed ECONOMICA con Rel. Geologica	€ 65.557,67
b.II) [opzionale] - PROGETTAZIONE DEFINITIVA con Relazione Geologica	€ 206.433,77
b.III) [opzionale] - PROGETTAZIONE ESECUTIVA	€ 107.585,89
<i>Parziale Progettazione</i>	€ 379.577,33
c.I) [opzionale] - ESECUZIONE DEI LAVORI - Direzione Lavori	€ 306.990,69

c.l) [opzionale] - ESECUZIONE DEI LAVORI - Coordinamento Sicurezza Esecuzione	€ 70.228,93
<i>Parziale Esecuzione Lavori</i>	€ 377.219,62
Totale netto oneri complessivi relativi ai servizi	€ 756.796,95
Contributo INARCASSA (4%)	€ 30.271,88
Imponibile IVA	€ 787.068,83
IVA (22%)	€ 173.155,14
Totale lordo oneri complessivi relativi ai servizi	€ 960.223,97

RILEVATO che la prestazione principale è quella relativa alle opere alla categoria "Infrastrutture per la mobilità" – "ID. Opere **V.02**";

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 35 del Codice, il valore complessivo dell'appalto ammonta ad € 787.068,83 comprensivo di oneri previdenziali e IVA esclusa, per un importo a base di gara, soggetto a ribasso, pari ad € 756.796,95 al netto di oneri previdenziali e IVA e che l'importo dei costi della sicurezza è pari a € 0,00, trattandosi di affidamento di servizi di natura intellettuale;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 " Codice dei contratti pubblici" e, in particolare:

- l'art. 23 comma 3 che prevede che con decreto del Ministro delle infrastrutture e trasporti, su proposta del Consiglio superiore dei lavori pubblici, di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo sono definiti i contenuti della progettazione nei tre livelli progettuali. Con il decreto di cui al primo periodo è, altresì, determinato il contenuto minimo del quadro esigenziale che devono predisporre le stazioni appaltanti. Fino alla data di entrata in vigore di detto decreto, si applica l'articolo 216, comma 4;
- l'art. 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l'art. 30 sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'art. 32, comma 2, del D.lgs. 50/2016 il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria;
- l'art. 36 sui contratti sottosoglia;
- l'art. 46 relativo agli operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria;
- l'art. 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'art. 97 sulle offerte anormalmente basse;

VISTA l'Ordinanza Speciale commissariale n. 43 del 31.12.2022, in particolare l'art. 12 comma 4 secondo il quale: "*Si applicano, in quanto compatibili, le disposizioni acceleratorie previste dall'Ordinanza Speciale n. 18 del 15 luglio 2021 ed in particolare le previsioni di cui agli artt. 11, 12 e 13*";

VISTA l'Ordinanza Speciale n. 18/2021, in particolare:

- l'art. 11, co. 1, lett. c) secondo cui: "*[...] per i contratti di lavori, servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e attività di progettazione, di importo superiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, è consentito ricorrere alla **procedura negoziata** senza previa pubblicazione del bando di gara di cui all'articolo 63*

del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti e dei principi di cui all'articolo 30 del decreto legislativo n. 50 del 2016”;

- l'art. 11 comma 3 secondo cui: *“Al fine di ridurre i tempi di gara, in deroga all'articolo 95, comma 4, e 148, comma 6, del decreto legislativo n. 50 del 2016, il soggetto attuatore può adottare, indipendentemente dall'importo posto a base di gara, il criterio di aggiudicazione con il **prezzo più basso** e la possibilità di esercitare la facoltà di esclusione automatica per importi inferiori alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e, per appalti che non abbiano carattere transfrontaliero, fino a quando il numero delle offerte ammesse non sia inferiore a cinque, ferma restando l'applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 97, comma 2 e 2 bis, del decreto legislativo n. 50 del 2016”;*

- l'art. 11 comma 6 secondo cui: *“Gli affidamenti di servizi di ingegneria e architettura e di progettazione per la ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere di cui alla presente ordinanza, possono essere oggetto di **partizione** qualora, pur avendo più omogeneità tipologiche e funzionali, siano relativi ad attività autonome e separabili, ivi inclusi i casi di particolare specializzazione tecnica che richiedono la presenza di diverse e specifiche professionalità o le ipotesi di recupero modulare di un unico edificio per renderlo parzialmente fruibile in tempi più rapidi”;*

- l'art. 11 comma 9 secondo cui: *“In deroga all'articolo 1, comma 3, del decreto legge n. 32 del 2019, il soggetto aggiudicatore può decidere che le offerte saranno esaminate prima della verifica dell'idoneità degli offerenti applicando la **procedura di cui all'articolo 133, comma 8**, del decreto legislativo n. 50 del 2016 anche per le procedure di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e oltre i termini ivi previsti, fermo restando che tale facoltà può essere esercitata se specificamente prevista negli inviti”;*

VISTO il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76 e ss.mm.ii. convertito con modificazioni dalla Legge n. 120/2020 e in particolare:

- l'art. 1, comma 1 secondo periodo il quale dispone che *“[...] In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di [...] dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera b)”;*
- l'art. 8, comma 1 lett. b) il quale dispone che le stazioni appaltanti possono prevedere, a pena di esclusione dalla procedura, l'obbligo per l'operatore economico di procedere alla visita dei luoghi, nonché alla consultazione sul posto dei documenti di gara e relativi allegati ai sensi e per gli effetti dell'articolo 79, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016 esclusivamente laddove detto adempimento sia strettamente indispensabile in ragione della tipologia, del contenuto o della complessità dell'appalto da affidare;
- l'art. 11, comma 1 secondo cui: *“le disposizioni del presente decreto recanti semplificazioni e agevolazioni procedurali o maggiori poteri commissariali, anche se relative alla scelta del contraente o all'aggiudicazione di pubblici lavori, servizi e forniture, nonché alle procedure concernenti le valutazioni ambientali o ai procedimenti amministrativi di qualunque tipo, trovano applicazione, senza pregiudizio dei poteri e delle deroghe già previsti dalla legislazione vigente, alle gestioni commissariali, in corso alla data di entrata in vigore del presente decreto, finalizzate alla ricostruzione e al sostegno delle aree colpite da eventi sismici verificatisi sul territorio nazionale;*

VISTO l'art. 93 comma 10 del D.lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii., secondo cui la garanzia provvisoria non si applica alla progettazione, come qui testualmente riportato: *“Il presente articolo non si applica agli appalti di servizi aventi a oggetto la redazione della progettazione e del piano di sicurezza e coordinamento e ai compiti di supporto alle attività del*

responsabile unico del procedimento”;

PRESO ATTO degli effetti derivanti dalla recente sentenza della Corte di Giustizia Europea, sez. IV 28/4/2022 n. C 642/20 riguardanti la necessaria disapplicazione delle disposizioni ex art. 83 comma 8 del D.Lgs n. 50/2016 terzo periodo;

PRESO ATTO delle subentrate disposizioni normative finalizzate alla semplificazione e accelerazione delle procedure di affidamento dei servizi di architettura e ingegneria nell'ambito degli interventi di ricostruzione pubblica;

RITENUTO:

- opportuno affidare i suddetti servizi di progettazione mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara e previo avviso di indagine di mercato, di cui all'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. e ai sensi dell'art. 11 co. 1 lett. c) dell'Ordinanza Speciale n. 18 del 15.07.2021 e dell'art. 12 co. 4 dell'Ordinanza Speciale n. 43 del 31.12.2022, invitando almeno cinque operatori economici, laddove esistenti, e massimo 10, con l'applicazione del criterio del prezzo più basso ai sensi dell'articolo 11, comma 3 dell'Ordinanza Speciale n.18/2021 e con l'inversione procedimentale ex art. 11 comma 9 della medesima O.S.;
- di stabilire che gli operatori economici da invitare alla procedura negoziata verranno individuati attraverso la pubblicazione di un avviso di indagine di mercato per la durata di 15 (quindici) giorni naturali e consecutivi, fermo restando che, nel caso in cui pervenga un numero di manifestazioni di interesse superiore a dieci, la Stazione Appaltante si riserverà la facoltà di procedere alla selezione dei soggetti da invitare mediante pubblico sorteggio, mentre nel caso di un numero di operatori economici sia pari od inferiore a dieci, gli stessi verranno tutti invitati alla presentazione dell'offerta;
- di stabilire che la progettazione dovrà essere redatta mediante l'utilizzo del "Prezziario unico del cratere del Centro Italia", di cui all'Ordinanza Speciale n. 126 del 28 aprile 2022;
- di fare obbligo, in capo agli operatori economici, della visita preventiva dei luoghi di esecuzione dell'appalto, della quale dovrà essere dato conto con le forme e con le modalità di cui al D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445;
- di approvare lo schema di contratto, allegato quale parte integrante e sostanziale alla determinazione a contrarre;

CONSIDERATO necessario dare avvio all'indagine di mercato mediante apposito avviso contenente gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica e finanziaria e le capacità tecniche e professionali, nonché l'iscrizione nell'elenco speciale dei professionisti di cui all'art. 34 del decreto-legge n. 189/2016 e ss. mm. e ii., richiesti ai fini della partecipazione, i criteri di selezione degli operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata, le modalità per comunicare con la stazione appaltante;

RITENUTO peraltro opportuno avvalersi, per l'espletamento della procedura telematica di cui all'art. 58 del Codice, dell'operatore "NET4MARKET - CSAMED S.R.L." con sede in Cremona, in qualità di soggetto individuato, dalla società in house Umbria Digitale s.c.a r.l., quale gestore del servizio di gestione telematica delle procedure di gara in modalità cloud "Portale acquisti Umbria", accessibile dal sito https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc;

RITENUTO congruo prevedere un termine di almeno **15 (quindici)** giorni per la pubblicazione dell'Avviso per manifestazione di interesse e di almeno **15 (quindici)** giorni per la successiva procedura negoziata e di procedere, una volta scaduto il termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse e delle offerte mediante apposito Seggio di

gara costituito e composto dal dirigente USR Umbria con funzioni di presidente, nonché da due testimoni dell'USR, unitamente al RUP, ove previsto, all'esame delle manifestazioni/offerte pervenute;

RITENUTO, pertanto di indire una procedura negoziata, previa pubblicazione di indagine di mercato, finalizzata all'affidamento del "Servizio di progettazione di fattibilità tecnica ed economica (PFTE) , CON OPZIONE di affidamento della progettazione definitiva, progettazione esecutiva, coordinamento sicurezza in fase di progettazione (PD, PE e CSP), nonché di direzione lavori (DL) e coordinamento sicurezza in fase di esecuzione (CSE)", per la realizzazione degli "Interventi relativi alla ricostruzione della Frazione di San Pellegrino di Norcia (PG) - ripristino dei sottoservizi e opere a reti aeree - ripristino della viabilità principale e secondaria", nel Comune di Norcia (PG), di cui all'Ordinanza Speciale del Commissario straordinario n. 43 del 31.12.2022 e all'Ordinanza commissariale n. 129 del 13.12.2022– Id opera (n. 105) custom_934 - I stralcio, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo con le modalità previste dall'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del Codice, per valore stimato complessivo pari a € 204.078,59 al netto di IVA e di approvare gli schemi degli atti di gara allegati alla presente:

- Schema Avviso per indagine di mercato;
- Schema di Istanza di manifestazione di interesse e relativi allegati;
- Schema di Disciplinare/Lettera di invito;
- Schema di Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative e relativi allegati;
- Schema di Disciplinare telematico e timing di gara;
- Schema di contratto;
- Schema di avviso avvio procedura negoziata.

La documentazione di gara comprenderà altresì: il Documento di Indirizzo alla Progettazione (di seguito anche D.I.P.) e il Protocollo quadro di legalità;

VISTA la corrispondenza intercorsa tra USR Umbria e l'Unità Operativa Speciale della Autorità Nazionale Anticorruzione afferente alla verifica preventiva di legittimità degli atti della procedura in oggetto, ed in particolare la nota prot. n. 14625 del 15.05.2023 con la quale è stato reso il relativo parere positivo;

DATO ATTO delle dichiarazioni di insussistenza di cause di inconferibilità, incompatibilità e di conflitto di interesse, ai sensi e per gli effetti dell'art. 42 del Codice e quelle per le quali è previsto l'obbligo di astensione ai sensi dell'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, prodotte dal Dirigente Serv. Ricostruzione pubblica – USR Umbria responsabile dello svolgimento della procedura di gara, in atti della Stazione appaltante;

CONSIDERATO che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Dirigente

DETERMINA

1. che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituiscono motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge 241 del 7 agosto 1990;
2. di procedere all'indizione di una procedura negoziata, in modalità telematica, senza previa pubblicazione del bando di gara e previo avviso di indagine di mercato, con invito rivolto a massimo 10 operatori economici, ove esistenti, iscritti nell'elenco speciale di cui all'art. 34 del medesimo decreto legge, e in possesso dei requisiti di partecipazione richiesti, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo, per un valore stimato complessivo pari a € 787.068,83, comprensivo degli oneri previdenziali e al netto dell'IVA, per l'affidamento del "Servizio di progettazione di fattibilità tecnica ed economica (PFTE) , CON OPZIONE di affidamento della progettazione definitiva, progettazione esecutiva, coordinamento sicurezza in fase di progettazione (PD, PE e CSP), nonché di direzione lavori (DL) e coordinamento sicurezza in fase di esecuzione (CSE)", per la realizzazione degli

“Interventi relativi alla ricostruzione della Frazione di San Pellegrino di Norcia (PG) - ripristino dei sottoservizi e opere a reti aeree - ripristino della viabilità principale e secondaria”, nel Comune di Norcia (PG), di cui all’Ordinanza Speciale del Commissario straordinario n. 43 del 31.12.2022 e all’Ordinanza commissariale n. 129 del 13.12.2022– Id opera (n. 105) custom_934 - I stralcio;

3. di individuare massimo 10 operatori economici, ove esistenti, da invitare alla procedura negoziata attraverso la pubblicazione di un apposito Avviso di Indagine di mercato sul "Profilo del Committente" USR Umbria nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi di gara e contratti", consultabile al link: <https://www.sismaumbria2016.it/amministrazionetrasparente/avvisi-bandi-gara-documentazione-complementare-ammissioni-ed-esclusioni>, sulla piattaforma di e-procurement link: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti" link: www.serviziocontrattipubblici.it, e sul sito Regione Umbria. Sez. Avvisi OO.PP.;
4. di stabilire, al fine di garantire una maggiore partecipazione, che copia dell’avviso relativo all’avvio dell’indagine di mercato sia trasmesso agli ordini professionali;
5. di disporre, al fine del rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e proporzionalità previsti dal Codice, nonché dei principi generali di economicità, efficienza ed efficacia dell’azione amministrativa, che gli operatori economici da invitare alla procedura negoziata saranno individuati tramite sorteggio pubblico tra quelli che parteciperanno all’indagine di mercato e che saranno ritenuti idonei;
6. di approvare la seguente documentazione di gara, allegata alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale: Schema Avviso per indagine di mercato (**Allegato 1**); Schema di Istanza di manifestazione di interesse (All. 1.1); Tabella dichiarazione requisiti speciali (All. 1.2); Schema istanza ausiliaria (All. 1.3); Schema disciplinare telematico e timing di gara (All. 1.4); Schema lettera di invito/disciplinare di gara (**Allegato 2**); Schema domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative (All. 2.1) e Schema contratto (**Allegato 3**); schema Avviso avvio procedura negoziata (**Allegato 4**);
7. di dare atto che la documentazione di gara comprende altresì: il Documento di Indirizzo alla Progettazione (D.I.P.) e il Protocollo quadro di legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario straordinario, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza Invitalia;
8. di stabilire che le offerte pervenute saranno esaminate da un apposito Seggio di gara costituito e composto dal dirigente USR Umbria con funzioni di presidente, nonché da due testimoni dell’USR, unitamente al RUP, ove previsto;
9. di dare atto che l’ing. Paolo Ciaccasassi è il Responsabile Unico del Procedimento e il Direttore dell’esecuzione del contratto (DEC) è il Geom. Emiliano Bartolini USR Umbria - Servizio Ricostruzione Pubblica - ex artt. 31 e 111 comma 2, del Codice;
10. di dichiarare che, relativamente al RUP, al Dirigente responsabile della procedura di gara e al Direttore dell’Esecuzione del contratto, non sussistono cause di conflitto d’interesse di cui all’art. 42 del “Codice” nonché obbligo di astensione previste dall’art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, ed inoltre, di non trovarsi, con riferimento all’assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per

conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;

11. che per la progettazione dovrà essere redatta mediante l'utilizzo del "Prezzario unico del cratere del Centro Italia", di cui all'Ordinanza commissariale n. 126 del 28 aprile 2022 recante "Misure in materia di eccezionale aumento dei costi delle materie prime nella ricostruzione ed altre disposizioni e modifiche e integrazioni ad altre ordinanze vigenti";
12. nei documenti di gara andranno inserite le clausole di revisione dei prezzi ai sensi dell'art. 29 del D.L. n. 4/2022 e dell'art. art. 106, comma 1, lettera a), primo periodo del Codice, fermo restando quanto previsto dal secondo e dal terzo periodo del medesimo comma 1 dell'art. 106;
13. di non applicare la disposizione di cui all'art 83, comma 8, del D.lgs. 50/2016 nella parte in cui prevede che "La mandataria in ogni caso deve possedere i requisiti ed eseguire le prestazioni in misura maggioritaria";
14. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto nel Comunicato del Presidente dell'Autorità dell'11 ottobre 2017, per il presente affidamento non è dovuto alcun pagamento del contributo a favore della stessa Autorità;
15. di stabilire, per le finalità di accelerazione e semplificazione degli interventi di ricostruzione pubblica post-sisma e per consentire la massima partecipazione alle gare, considerato che l'intervento in questione è ricompreso tra quelli connotati da "particolare criticità e urgenza e considerata altresì la natura dell'intervento, di non applicare l'art. 47 del d.l. n. 77/2021 convertito in legge n. 108/2021 e s.m.i. (cfr. Ordinanza commissariale n. 140/2023);
16. di dare atto che la sottoscrizione del contratto inerente al servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice;
17. di dare atto che l'intervento trova copertura economica all'interno dei fondi della contabilità speciale n. 6040 intestata a "V.C. Pres. Reg. Umbria decreto-legge n. 189/2016 aperta presso la Banca d'Italia, che presenta la necessaria disponibilità;
18. di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. 33/2013, art. 37 comma 1 e art. 23 comma 1 lettera b e ai sensi dell'art. 1, co. 32 della L. n. 190/2012 e ss. mm. ii.;
19. di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 06/06/2023

L'Istruttore
Loredana Zaccari
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

Perugia lì 06/06/2023

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa

**Il Responsabile
- Silvia Sensi**

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

Foligno lì 07/06/2023

**Il Dirigente
- Filippo Battoni**

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge