



VICE COMMISSARIO
STRAORDINARIO
SISMA 2016

UFFICIO SPECIALE
RICOSTRUZIONE UMBRIA
U.S.R. UMBRIA



Servizio Opere pubbliche e beni culturali

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 650 DEL 21/04/2020

OGGETTO: Eventi sismici 2016. Attuazione dell'intervento definito di "importanza essenziale" ai sensi e per gli effetti dell'art.14 c.3/bis del d.l. 189/2016 , per la realizzazione dei lavori di "Miglioramento sismico della scuola materna ed elementare di Carbonesca – Gubbio (PG)", compresa nelle opere di edilizia scolastica di cui all'ordinanza commissariale n.33 dell'11/07/2017 – approvazione metodo di affidamento della progettazione esecutiva e della esecuzione dei lavori, **DETERMINA A CONTRARRE. CUP: I36E17000030001 e CIG 82795726F4**

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n.241 "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

VISTA la Legge regionale 16 settembre 2011, n.8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

VISTO il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTA la normativa "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n.62/2013 e dal Codice di comportamento dei dipendenti dell'Ufficio Speciale Ricostruzione Umbria (U.S.R. Umbria);

RICHIAMATA la D.G.R. n.1221 del 29.10.2018, con la quale la Giunta Regionale ha disposto l'acquisizione, mediante ricorso alla società in house Umbria Digitale s.c.a r.l., del servizio di gestione telematica delle procedure di gara in modalità cloud, con decorrenza immediata, in attuazione di quanto stabilito all'art. 40 del D. L.gs. n. 50/2016;

PRESO ATTO della necessità di utilizzare, ai fini della pubblicazione della gara d'appalto in oggetto indicata, il servizio di gestione telematica delle procedure di gara in modalità cloud messo a disposizione dalla società in house Umbria Digitale s.c.a r.l.;

DATO ATTO che la documentazione allegata al presente provvedimento è stata oggetto di preventiva analisi da parte dell'operatore economico NET4MARKET - CSAMED S.R.L. con sede a Cremona, in qualità di soggetto individuato, dalla società in house Umbria Digitale s.c.a r.l., quale gestore del servizio di gestione telematica delle procedure di gara in modalità cloud sopra descritto;

VISTE Linee Guida n.4 adottate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, recanti le Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici;

VISTE Linee Guida n.1 adottate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, recanti gli Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria;

VISTA la Determinazione n.556/2017 adottata dall'Autorità Nazionale Anticorruzione e recante le "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n.136";

VISTA la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 recante "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria";

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica del 9 settembre 2016 con cui è stato nominato il Commissario straordinario del Governo, ai sensi dell'art.11 della legge 23 agosto 1988, n.400 e successive modificazioni, ai fini della ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016;

VISTI i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, del 20 gennaio 2017, del 10 febbraio 2017, l'art.16-sexies, comma 2, del decreto-legge 20 giugno 2017 n.91, la delibera del Consiglio dei Ministri del 22 febbraio 2018 e il decreto-legge 29 maggio 2018 n.55 convertito, con modificazioni, della legge 24 luglio 2018 n.89;

VISTO il Decreto Legge 17 ottobre 2016, n.189 recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016", convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016, n.229, integrato da Decreto Legge 9 febbraio 2017, n. 8 recante "Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017", convertito con modificazioni dalla Legge 7 aprile 2017, n.45, di seguito decreto legge e, in particolare, gli articoli 1, 2, 3, comma 3, 7, comma 1, lettere b) e c), 14, commi 1 e 2, 15, 16 e 18;

VISTO l'articolo 1, comma 5 del decreto legge n.189 del 2016 che stabilisce che i Presidenti delle Regioni interessate operano in qualità di vice commissari per gli interventi di cui allo stesso decreto;

VISTO l'articolo 2 del decreto legge n. 189 del 2016 recante la disciplina delle "Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari";

VISTO l'articolo 3 del decreto legge n. 189 del 2016 che prevede in ogni Regione l'istituzione, unitamente ai Comuni interessati di un ufficio comune, denominato «Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016», in particolare, il comma 3 prevede che gli uffici speciali per la ricostruzione provvedono, tra l'altro, alla diretta attuazione degli interventi di ripristino o ricostruzione di opere pubbliche e beni culturali, nonché alla realizzazione degli interventi di prima emergenza di cui all'articolo 42 dello stesso decreto, esercitando anche il ruolo di soggetti attuatori assegnato alle Regioni per tutti gli interventi ricompresi nel proprio territorio di competenza degli enti locali;

VISTO l'articolo 7, comma 1, del decreto legge n. 189 del 2016 che prevede che i contributi per la riparazione o la ricostruzione degli immobili danneggiati o distrutti dall'evento sismico sono finalizzati, sulla base dei danni effettivamente verificatisi nelle zone di classificazione

sismica 1, 2, e 3, a:

- *“riparare, ripristinare o ricostruire gli immobili «di interesse strategico», di cui al decreto del Capo del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri 21 ottobre 2003, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 252 del 29 ottobre 2003 e quelli ad uso scolastico danneggiati o distrutti dall'evento sismico. Per tali immobili, l'intervento deve conseguire l'adeguamento sismico ai sensi delle vigenti norme tecniche per le costruzioni”* (lettera b);

- *“riparare, o ripristinare gli immobili soggetti alla tutela del codice dei beni culturali e del paesaggio di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, e successive modificazioni, danneggiati dall'evento sismico. Per tali immobili, l'intervento di miglioramento sismico deve conseguire il massimo livello di sicurezza compatibile con le concomitanti esigenze di tutela e conservazione dell'identità culturale del bene stesso”* (lettera c);

VISTO l'articolo 14, comma 1, del decreto legge n.189 del 2016, in base al quale *“Con provvedimenti adottati ai sensi dell'articolo 2, comma 2, è disciplinato il finanziamento, nei limiti delle risorse stanziato allo scopo, per la ricostruzione, la riparazione e il ripristino degli edifici pubblici, per gli interventi volti ad assicurare la funzionalità dei servizi pubblici, nonché per gli interventi sui beni del patrimonio artistico e culturale, compresi quelli sottoposti a tutela ai sensi del codice di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, che devono prevedere anche opere di miglioramento sismico finalizzate ad accrescere in maniera sostanziale la capacità di resistenza delle strutture, nei Comuni di cui all'articolo 1, attraverso la concessione di contributi a favore degli immobili adibiti ad uso scolastico o educativo per la prima infanzia, pubblici o paritari, e delle strutture edilizie universitarie, nonché degli edifici municipali, delle caserme in uso all'amministrazione della difesa e degli immobili demaniali o di proprietà di enti ecclesiastici civilmente riconosciuti, formalmente dichiarati di interesse storico-artistico ai sensi del codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, e successive modificazioni”* (lettera a);

VISTO l'articolo 14, comma 2, del decreto legge n.189 del 2016, che prevede *“al fine di dare attuazione alla programmazione degli interventi di cui al comma 1, con provvedimenti adottati ai sensi dell'art. 2, comma 2, si provvede a predisporre ed approvare piani finalizzati ad assicurare il ripristino, per il regolare svolgimento dell'anno scolastico 2017-2018, delle condizioni necessarie per la ripresa ovvero per lo svolgimento della normale attività scolastica, educativa o didattica, nei comuni di cui all'articolo 1, comma 1, nonché comma 2 limitatamente a quelli nei quali risultano edifici scolastici distrutti o danneggiati a causa degli eventi sismici”* (lettera a-bis);

VISTO l'articolo 14, comma 3-bis.1, del decreto legge n.189 del 2016, che prevede *“In sede di approvazione dei piani di cui alle lettere a), b), c), d) e f) del comma 2 del presente articolo ovvero con apposito provvedimento adottato ai sensi dell'articolo 2, comma 2, il Commissario straordinario può individuare, con specifica motivazione, gli **interventi**, inseriti in detti piani, che rivestono un'**importanza essenziale** ai fini della ricostruzione nei territori colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016. Per la realizzazione degli interventi di cui al precedente periodo, a cura di soggetti attuatori di cui all'articolo 15, comma 1, **possono applicarsi**, fino alla scadenza della gestione commissariale di cui all'articolo 1, comma 4, ed entro i limiti della soglia di rilevanza europea di cui all'articolo 35 del codice di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, **le procedure previste dal comma 3-bis del presente articolo”**;*

VISTO l'articolo 14, comma 3-bis, del decreto legge n.189 del 2016, che prevede: *“Gli interventi funzionali alla realizzazione dei piani previsti dalla lettera a-bis) del comma 2 costituiscono presupposto per l'**applicazione della procedura di cui all'articolo 63, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50**. Conseguentemente, per gli appalti pubblici di lavori, di servizi e di forniture da aggiudicarsi da parte del Commissario straordinario si applicano le disposizioni di cui all'articolo 63, commi 1 e 6, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. Nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza e rotazione, **l'invito, contenente l'indicazione dei criteri di aggiudicazione dell'appalto, è***

rivolto, sulla base del progetto definitivo, ad almeno cinque operatori economici iscritti all'Anagrafe antimafia degli esecutori prevista dall'articolo 30 del presente decreto...Si applicano le disposizioni di cui all'articolo 30, comma 6. I lavori vengono affidati sulla base della valutazione delle offerte effettuata da una commissione giudicatrice costituita secondo le modalità stabilite dall'articolo 216, comma 12, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”;

VISTO l'articolo 15, comma 1, lettera a), del decreto legge n.189 del 2016, in base al quale *“Per la riparazione, il ripristino con miglioramento sismico o la ricostruzione delle opere pubbliche e dei beni culturali, di cui all'art.14, comma 1, i soggetti attuatori degli interventi sono ... le regioni, anche attraverso gli uffici speciali per la ricostruzione”;*

VISTE le Ordinanze del vice-Commissario del Governo per la ricostruzione Umbria n.2/2016, n. 4/2017, n. 6/2018, n. 1/2019 e n. 2/2019 con le quali è stato formalmente costituito l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria, di seguito denominato USR Umbria, per l'esercizio delle funzioni e competenze attribuite dal decreto legge 189/2016, nonché definita la dotazione organica dell'USR Umbria, attribuiti gli incarichi inerenti alle strutture dirigenziali e gli incarichi di posizione organizzativa alla predetta struttura, ridefinite le declaratorie dei servizi e approvate le declaratorie delle P.O.;

VISTO in particolare l'art. 1, comma 2, dell'Ordinanza del vice-Commissario del Governo per la ricostruzione Umbria n. 2/2019 con cui, nell'ambito della ricostruzione pubblica, gli atti di natura gestionale, attribuiti dal decreto medesimo e dalle Ordinanze del Commissario Straordinario per la ricostruzione al vice-Commissario, sono delegati al Dirigente del Servizio Opere Pubbliche e Beni Culturali;

VISTA l'Ordinanza del Commissario del Governo per la Ricostruzione nei territori interessati dal sisma del 24 agosto 2016 n. 33 del 11 luglio 2017 *“Approvazione del programma straordinario per la riapertura delle scuole nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016; disciplina della qualificazione dei professionisti, dei criteri per evitare la concentrazione degli incarichi nelle opere pubbliche e determinazione del contributo relativo alle spese tecniche”*, ed in particolare il relativo Allegato 1, che elenca specifici interventi di edilizia scolastica, funzionali alla realizzazione dei piani di cui all'articolo 14, co. 2, lett. a-bis), dell'anzidetto D.L. n.189/2016;

CONSIDERATO che nel suddetto *“Programma straordinario per la riapertura delle scuole nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016”* approvato dall'Ordinanza Commissariale n.33/2017” è compreso l'intervento di MIGLIORAMENTO SISMICO DELLA SCUOLA MATERNA ED ELEMENTARE DI CARBONESCA – COMUNE DI GUBBIO (PG) di cui all'oggetto;

VISTA l'Ordinanza del Commissario del Governo per la Ricostruzione nei territori interessati dal sisma del 24 agosto 2016 n.35 del 31 luglio 2017, recante *“Modifiche all'ordinanza n.14 del 16 gennaio 2017, all'ordinanza n.18 del 7 aprile 2017 ed all'ordinanza n.33 dell'11 luglio 2017”;*

VISTA l'Ordinanza del Commissario del Governo per la Ricostruzione nei territori interessati dal sisma del 24 agosto 2016 n. 56 del 14 maggio 2018 *“Approvazione del secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016. Modifiche e integrazioni alle ordinanze n.27 del 9 giugno 2017, n. 33 dell'11 luglio 2017, n. 37 dell'8 settembre 2017 e n. 38 dell'8 settembre 2017. Individuazione degli interventi che rivestono importanza essenziale ai fini della ricostruzione”;*

VISTA l'Ordinanza del Commissario del Governo per la Ricostruzione nei territori interessati dal sisma del 24 agosto 2016 n.67 del 12 settembre 2018, recante modifiche alle ordinanze

n.37 del 8 settembre 2017 e n.56 del 10 maggio 2018;

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Regionale n.856 del 2 agosto 2018, recante “Interventi di realizzazione, riparazione, ripristino con miglioramento sismico o ricostruzione delle opere pubbliche e dei beni culturali danneggiati dal sisma 2016 – Art. 15 del Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189. Individuazione strutture regionali competenti all’attuazione”, con la quale sono state individuate le strutture regionali e l’Ufficio Speciale Ricostruzione Umbria, Servizio Opere Pubbliche e Beni Culturali, che saranno competenti all’attivazione degli interventi finanziati con le Ordinanze del Commissario Straordinario per la Ricostruzione n.ri 33/2017, 37/2017, 48/2017 e 56/2018, per le quali, ai sensi dell’art. 15 comma 1 del D.L. 189/2016, la Regione Umbria è soggetto attuatore, secondo il documento riepilogativo allegato alla stessa deliberazione;

RICHIAMATA, inoltre, la deliberazione di Giunta Regionale n.1423 del 10/12/2018, recante “Interventi di realizzazione, riparazione, ripristino con miglioramento sismico o ricostruzione delle opere pubbliche e dei beni culturali danneggiati dal sisma 2016 – Art. 15 del Decreto Legge 17 ottobre 2016, n.189. Individuazione strutture regionali competenti all’attuazione. Modifica Deliberazione di Giunta Regionale n. 856 del 03/12/2018” con la quale è stato sostituito integralmente l’allegato 1 approvato con la sopra citata D.G.R. n. 856/2018, e sono stati ridefiniti gli interventi da attuare attraverso le strutture regionali e l’Ufficio Speciale Ricostruzione Umbria, Servizio Opere Pubbliche e Beni Culturali;

TENUTO CONTO del fatto che con determinazione dirigenziale n.445 del 25/05/2018 (successivamente emendata ed integrata con determinazioni dirigenziali n.903 del 27/09/2018, n.156 del 20/02/2019, n.169 del 22/02/2019, n.506 del 22/05/2019, n.829 del 02/08/2019) si è provveduto alla designazione dei RUP dell’USR Umbria del Servizio Opere Pubbliche e Beni Culturali (Responsabile Unico del Procedimento) per gli interventi di realizzazione, riparazione, ripristino con miglioramento sismico o ricostruzione delle opere pubbliche e dei beni culturali danneggiati dal sisma 2016 per i quali l’USR Umbria, ai sensi del disposto della DGR n. 856/2018 e DGR n. 1423/2018 di cui sopra, è competente;

ATTESO che in forza di quanto disposto, da ultimo, con determinazione del dirigente D.D.n.857 del 11.09.2018, l’arch. Monica Finotto del Servizio Opere Pubbliche e Beni Culturali risulta essere stato individuato quale Responsabile Unico del Procedimento per l’intervento di “Miglioramento sismico della scuola materna ed elementare di Carbonesca – Gubbio (PG)”;

RICHIAMATI in particolare l’art.3 <<Individuazione degli interventi che rivestono importanza essenziale ai fini della ricostruzione>> e l’art.6 <<Procedura accelerata per gli interventi di importanza essenziale>> dell’ordinanza commissariale n.56/2018, i quali dispongono:

- all’art.3, che:
 - *“In considerazione del ruolo fondamentale da essi svolto ai fini della permanenza e della vita delle comunità residenti nei Comuni interessati, gli interventi ricompresi negli elenchi di cui agli Allegati 1, 2 e 3 alla presente ordinanza, relativi ad edifici scolastici, a strutture e presidi ospedalieri, a caserme e ad immobili adibiti a sede municipale dei Comuni **rivestono importanza essenziale ai fini della ricostruzione ai sensi e per gli effetti dell’articolo 14, comma 3-bis.1, del decreto-legge**” (comma 1);*
 - *“Gli ulteriori interventi di importanza essenziale, ai sensi e per gli effetti del comma 3-bis.1 dell’articolo 14 del decreto-legge, sono indicati nell’elenco di cui all’Allegato 4 alla presente ordinanza, con la specificazione per ciascuno di essi delle ragioni della loro individuazione quali rappresentate dai Presidenti delle Regioni – Vice Commissari” (comma 2);*
- all’art.6, che:
 - *“Nei casi di cui all’art.3, e salvi quelli individuati a norma del comma 3 del medesimo articolo, i soggetti di cui all’articolo 14, comma 4, del decreto-legge provvedono, all’esito del parere favorevole della Conferenza ed entro quindici giorni dal*

completamento delle attività di verifica e validazione effettuate sul progetto definitivo a norma dall'articolo 216, comma 12, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50, a trasmettere il progetto con la documentazione allegata alla centrale di committenza individuata per l'affidamento della progettazione esecutiva e dei lavori sulla base dell'art.18 del decreto-legge..." (comma 1);

- ***"L'affidamento della progettazione esecutiva e dell'esecuzione dei lavori avviene con la procedura negoziata di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n.50 del 2016, come disciplinata dall'art.14, comma 3-bis, del decreto-legge, sulla base del progetto definitivo elaborato ai sensi del precedente art.4. L'offerta ha ad oggetto il prezzo e le migliorie che non comportino un'alterazione dell'essenza strutturale e prestazionale, come fissate dal progetto definitivo e dagli atti di gara, ed è corredata da apposito cronoprogramma. L'offerta relativa al prezzo indica distintamente il corrispettivo richiesto per la progettazione esecutiva e per l'esecuzione lavori. Il criterio dell'aggiudicazione dell'appalto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo"*** (comma 2);
- ***"Sono ammessi a partecipare alla procedura negoziata tutti gli operatori economici, come definiti dall'art. 3, comma1, lettera p) del decreto legislativo n.50 del 2016, nonché dagli articoli 45 e 46 del medesimo decreto legislativo iscritti nell'Anagrafe antimafia degli esecutori prevista dall'art.30 del decreto-legge, che abbiano i necessari requisiti di qualificazione"*** (comma 3);
- ***"Alla procedura negoziata si applicano gli articoli 4, comma 2, e 5, commi 4, 5, primo e terzo periodo, e 11 dell'ordinanza del Commissario straordinario n.14 del 16 gennaio 2017. Per tutto quanto non diversamente stabilito dalle predette disposizioni ovvero dalla presente ordinanza, si applica il decreto legislativo n.50 del 2016"*** (comma 5);

CONSIDERATO che con Determinazione Dirigenziale del Servizio Opere Pubbliche e Beni Culturali n.485 del 16/05/2019, stante le motivazioni ivi espresse è stato approvato il verbale di chiusura del 08.05.2019 della Conferenza Regionale (art. 16 del DL 189/2016), che ha ritenuto il progetto definitivo di "Riparazione con miglioramento sismico della Scuola materna ed elementare di Carbonesca – Gubbio (PG)" meritevole di approvazione;

VISTA la Determinazione Dirigenziale del Dirigente del Servizio Opere Pubbliche e Beni Culturali n.534 del 28/05/2019 "Sisma 2016 - Ordinanza del Commissario Straordinario n.33/2017. Intervento di riparazione con miglioramento sismico della Scuola materna ed elementare di Carbonesca – Gubbio (PG)". Proposta di approvazione del Progetto Definitivo";

VISTO il Decreto del Dirigente Delegato n.242 del 12/07/2019 "Sisma 2016 - Ordinanza del Commissario Straordinario n.33/2017. Intervento di riparazione con miglioramento sismico della Scuola materna ed elementare di Carbonesca – Gubbio (PG)". Approvazione del Progetto Definitivo e della congruità economica, per un importo complessivo di **Euro 666.900,00** (Euro seicentosessantaseimilanovecento/00) di cui Euro 471.327,97 per lavori (comprensivo delle spese di progettazione, ex art.5 comma 5 terzo periodo Ord. n.14/2017, espressamente richiamata dall'art.6, comma 5 dell'Ordinanza n.56/2018) ed Euro195.572,03 per somme a disposizione dell'Amm.ne appaltante, con il quale ha tra l'altro disposto di:

- approvare il relativo quadro economico per un importo complessivo di **Euro 666.900,00** (Euro seicentosessantaseimilanovecento/00) di cui Euro 471.327,97 per lavori (di cui Euro 439.653,88 soggetti a ribasso ed Euro 31.674,09 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso) ed Euro195.572,03 per somme a disposizione dell'Amm.ne appaltante;
- avviare la procedura volta alla conclusione del relativo contratto avente ad oggetto la progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori relativi, previa individuazione dell'operatore economico aggiudicatario secondo le modalità ed in applicazione ai criteri previsti dall'art.14, comma 3-bis) del decreto legge n.189 del 2016 e dall'art.6

- dell'ordinanza commissariale 14 maggio 2018, n.56;
- di stabilire in cinque il numero degli operatori economici che devono essere invitati alla procedura negoziata secondo le modalità stabilito dall'art.6 dell'ordinanza commissariale 14 maggio 2018, n.56;

DATO ATTO CHE:

- a. con il presente atto si procede ad approvare l'indizione della procedura negoziata ai sensi dell'articolo 14, comma 3–bis, del Decreto Legge 17 ottobre 2016, n.189 e dell'art.6, comma 2 dell'ordinanza commissariale n.56/2018, relativa all'affidamento della progettazione esecutiva e della esecuzione dei lavori di che trattasi, sulla base del progetto definitivo approvato con il suddetto Decreto del Dirigente Delegato n.242/2019;
- b. ai sensi dell'art.6 comma 2 dell'ordinanza commissariale n.56/2018:
 - *l'offerta ha ad oggetto il prezzo e le migliorie che non comportino un'alterazione dell'essenza strutturale e prestazionale, come fissate dal progetto definitivo ed è corredata da apposito cronoprogramma;*
 - *l'offerta relativa al prezzo indica distintamente il corrispettivo richiesto per la progettazione esecutiva e per l'esecuzione dei lavori;*
 - *il criterio dell'aggiudicazione dell'appalto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;*
- c. sono ammessi a partecipare alla procedura negoziata tutti gli operatori economici, come definiti dall'art.3, comma1, lettera p) del decreto legislativo n.50 del 2016, nonché dagli articoli 45 e 46 del medesimo decreto legislativo iscritti nell'Anagrafe antimafia degli esecutori prevista dall'art.30 del decreto-legge, che abbiano i necessari requisiti di qualificazione. <<A tal fine: ..il Commissario straordinario trasmette ...l'elenco degli operatori qualificati all'uopo predisposto>> (art.6, comma 3 Ord.56/2018);
- d. L'USR Umbria, previa idonea pubblicità sul proprio sito istituzionale nonché sul sito istituzionale della Regione Umbria, in surroga all'elenco degli operatori qualificati di cui sopra, provvede all'individuazione degli operatori economici, da invitare alla procedura negoziata in oggetto, mediante la consultazione dell' *"Elenco regionale delle imprese da invitare alle procedure negoziate per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore a un milione di euro"* di cui all'art.26 della Legge Regionale Umbria del 21 gennaio 2010, n.3 (ultimo aggiornamento) ¹, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti;
- e. si ritiene opportuno, ai fini di assicurare la massima partecipazione alla procedura negoziata disciplinata dal presente provvedimento, estendere a n. 10 operatori economici qualificati l'invito alla medesima;
- f. ai sensi dell'art.6 comma 5 dell'ordinanza commissariale n.56/2018, *alla procedura negoziata si applicano gli articoli 4, comma 2, e 5, commi 4, 5, primo e terzo periodo, e [comma] 11 dell'ordinanza del Commissario straordinario n.14 del 16 gennaio 2017.*

In particolare:

- applicazione del Prezzario unico cratere Centro Italia 2016 (art. 4, comma 2)
 - attività di progettazione: indicazione dei requisiti prescritti per i progettisti (DM n.263/2016) nonché i requisiti di capacità economica e finanziaria e di capacità tecnica e professionale occorrenti in relazione alla natura e all'importo dei lavori (*art.5 comma 4 e comma 5 primo periodo*);
 - *l'importo dei lavori è comprensivo delle spese di progettazione (art.5 comma 5 terzo periodo)*;
 - modalità di partecipazione degli operatori economici (*comma 11*);
- Per tutto quanto non diversamente stabilito dalle predette disposizioni ovvero dalla*

¹ Cfr. Nota USR Umbria indirizzata al Commissario Straordinario Prot.USR 0008960 del 16/04/2020 con cui il dirigente del Servizio Opere Pubbliche e Beni Culturali ha inoltrato chiarimenti in merito alla necessità ed opportunità ravvisate circa l'utilizzo dell' *"Elenco regionale delle imprese"* di cui all'art. 26 della Legge Regionale Umbria 21 gennaio 2010, n.3.

- presente ordinanza, si applica il decreto legislativo n.50 del 2016,*
- g. il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto stesso del contratto nonché le clausole essenziali in base alle quali l'USR Umbria è disponibile a contrattare, sono rinvenibili nel capitolato speciale e nello schema di contratto approvati con il Decreto del Dirigente Delegato n.242/2019 sopra citato;

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE:

1. l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata per l'affidamento dei lavori di cui in narrativa, nel rispetto dei principi enunciati dagli articoli 30, comma 1, (economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione) e tenendo conto delle realtà imprenditoriali di minori dimensioni, fissando requisiti di partecipazione e criteri di valutazione che, senza rinunciare al livello qualitativo delle prestazioni, consentano la partecipazione anche delle micro, piccole e medie imprese, valorizzandone il potenziale, avverrà:
 - mediante selezione dall' *"Elenco regionale delle imprese da invitare alle procedure negoziate per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore a un milione di euro"* di cui all'art. 26 della Legge Regionale Umbria 21 gennaio 2010, n.3 (ultimo aggiornamento), così da estrarre candidati dotati di idonea qualificazione e specializzazione in relazione alla natura e all'importo dei lavori – mediante sorteggio;
 - in ragione delle attestazioni di qualificazione SOA da questi possedute, con riferimento alla **categoria prevalente** dell'appalto – **OG 2, Classifica II**;
 - gli operatori economici da invitare dovranno altresì essere iscritti all'Anagrafe Antimafia degli esecutori prevista dall'art.30 c.6 del DL 17 ottobre 2016, n.189²;
 - in considerazione della necessità di avviare successive e ulteriori procedure negoziate di lavori da parte di USR Umbria, si precisa che, in ossequio al principio di rotazione (di cui alle Linee Guida n.4 dell' Autorità Nazionale Anticorruzione), non potrà essere inserito in un successivo invito un soggetto già invitato o partecipante in R.T.I., oppure come ausiliaria o subappaltatore. Pertanto non potrà avanzare richieste di partecipazione a più procedure di gara.
2. Ai fini dell'espletamento della successiva procedura di gara dell'Intervento di riparazione con miglioramento sismico della Scuola materna ed elementare di Carbonesca – Gubbio (PG), ai sensi all'art.6 dell'ordinanza commissariale n.56/2018, si specifica quanto segue:
 - la propedeutica redazione del progetto esecutivo, con produzione degli elaborati ai sensi del decreto legislativo n.50 del 2016 e ottenimento dell'Autorizzazione sismica secondo le disposizioni della L.R. 1/2015, la cui istanza va presentata sul portale Umbria-Sis, dovrà essere completata entro un termine di 30 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data dell'ordine di servizio emesso dal RUP (comma 7);
 - l'eventuale successivo adeguamento del progetto esecutivo a seguito della validazione del progetto a norma dell'art.26 del decreto legislativo n.50 del 2016 avrà a disposizione 10 giorni naturali e consecutivi;
 - qualora il progetto esecutivo redatto a cura dell'affidatario non sia ritenuto meritevole di approvazione si procederà ad interpellare progressivamente i soggetti che hanno partecipato alla procedura di gara, a partire dal soggetto che ha formulato la prima migliore offerta, fino al quinto miglior offerente, escluso l'originario aggiudicatario, al fine di procedere ad una nuova aggiudicazione (comma 8);
 - ai sensi dell'art 51 comma 1 del Dlgs 50/2016, l'appalto non è suddiviso in lotti in quanto si compone di attività e lavorazioni non eseguibili in tempi diversi. E' necessario che le diverse fasi (demolizione e ricostruzione copertura, opere

² Mediante verifica congiunta con la Struttura Commissariale.

strutturali interne ed opere di finitura) siano intrinsecamente connesse, motivo per cui il progetto esecutivo deve essere uno ed unico, sviluppato fin dall'inizio per tutte le prestazioni. Il tutto rappresenta un intervento singolo che raggiunge la propria funzionalità unicamente al completamento di tutte le prestazioni oggetto della presente procedura.

VISTO il Protocollo quadro di legalità del 26 luglio 2017 sottoscritto tra la Struttura di Missione ex articolo 30 del decreto legge n. 189 del 2016, il Commissario Straordinario del governo e l'Autorità nazionale anticorruzione e l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. – Invitalia;

VISTO l'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica sottoscritto, ai sensi dell'articolo 32 del D.L. n.189/2016 summenzionato, tra il Commissario straordinario del governo, l'Autorità nazionale anticorruzione e l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. - Invitalia in data 28 dicembre 2016;

VISTO il DPCM 28 settembre 2017 mediante il quale è stata resa esecutiva la delibera n. 359 adottata dall'Autorità nazionale anticorruzione in data 29 marzo 2017, concernente l'esonero per l'anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità per l'affidamento dei lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017;

PRESO ATTO dell'invio, effettuato all'ANAC, a mezzo email, dalla Dott.ssa Silvia Sensi³, quale referente autorizzato (D.D. n.88/2019) alla gestione dei flussi documentali e alla condivisione dei documenti ai sensi dell'articolo 5 dell'Accordo, per le finalità di cui all'articolo 3, co. 1, lett. a. e b., nn. 1), 2), 3) e 4) dell'Accordo medesimo, dei seguenti atti:

- Determina a contrarre della Stazione Appaltante;
- Lettera di Invito/Disciplinare di incarico;
- Capitolato speciale;
- Schema di contratto;

ATTESO CHE, con nota acquisita al protocollo USR Umbria n.0007948 del 07/04/2020 e n.0008442 del 09/04/2020, il presidio di alta sorveglianza dell'ANAC - Unità Operativa Speciale (UOS), ha trasmesso il parere favorevole di legittimità della presente procedura, ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 8 dell'Ordinanza n.56/2018, al fine di assicurare l'applicazione delle previsioni contenute nel suddetto art. 32, comma 1, e nell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sima sottoscritto in data 28 dicembre 2016 tra il Presidente dell'ANAC, il Commissario straordinario del Governo e l'Amministratore delegato di Invitalia;

RITENUTO PERTANTO necessario adottare il presente atto di approvazione del metodo di affidamento della progettazione esecutiva e dell'esecuzione dei lavori in oggetto indicati, alle condizioni contenute nella Lettera di invito / Disciplinare che, allegata al presente provvedimento, ne forma parte integrante e sostanziale, e procedere all'indizione della procedura negoziata ai sensi dell'articolo 14, comma 3-bis, del Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189 e dell'art.6, comma 2 dell'ordinanza commissariale n.56/2018;

CONSIDERATO che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Dirigente
DETERMINA

³ Cfr. Nota USR Umbria indirizzata ad ANAC Prot.USR 0007348 del 01/04/2020 e successivo Prot.USR 0008203 del 08/04/2020.

- 1) di dare atto che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di approvare e di dare avvio, per i motivi espressi in premessa, che si richiamano a parte integrante del presente dispositivo, alla procedura di gara per l'affidamento dei lavori di MIGLIORAMENTO SISMICO DELLA SCUOLA MATERNA ED ELEMENTARE DI CARBONESCA – GUBBIO (PG)”, il cui codice CIG è 82795726F4 e il cui codice CUP è I36E17000030001, con le modalità di seguito indicate:
 - **Tipologia di procedura:** appalto avente ad oggetto la progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori, sulla base del progetto definitivo posto a base di gara dalla Stazione Appaltante;
 - **Procedura di gara:** procedura negoziata ai sensi dell'articolo 14, co. 3-bis, del D.L. n.189/2016 e dell'articolo 63, co. 1 e co. 6, del Codice dei Contratti, disciplinata dall'Ordinanza Commissariale n. 56/2018 nonché dall'Ordinanza Commissariale n.17/2017, mediante invito di dieci oo. ee. selezionati dall' *“Elenco regionale delle imprese da invitare alle procedure negoziate per l'affidamento di lavori pubblici di importo inferiore a un milione di euro”* di cui all'art.26 della Legge Regionale Umbria 21 gennaio 2010, n.3 (ultimo aggiornamento) ed iscritti altresì all'Anagrafe Antimafia degli esecutori prevista dall'Art.30 c.6 del DL 189/2016 - procedura gestita mediante la Piattaforma telematica accessibile presso il sito web https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc;
 - **Numero di lotti:** unico;
 - **Importo dell'Appalto:** Euro 471.327,97 (quattrocentosettantunotrecentoventisette/97) di cui Euro 439.653,88 per l'esecuzione lavori ed Euro 31.674,09 per costi della sicurezza;
 - **Criterio di aggiudicazione e modalità di stipulazione del contratto:** l'aggiudicazione sarà effettuata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo quanto disposto dall'articolo 6, co. 2, dell'Ordinanza Commissariale n. 56/2018; saranno adottati criteri motivazionali da impiegare nella fase valutativa delle offerte e riportati nella Lettera di Invito; la stipula del contratto sarà a misura;
 - **Modalità di finanziamento:** risorse di cui al fondo per la ricostruzione delle aree terremotate di cui all'articolo 4 del D.L. n.189/ 2016.
- 3) di approvare la propedeutica estrazione a sorteggio, con cui saranno determinati i 10 (dieci) operatori economici da invitare alla procedura negoziata, da eseguire mediante Piattaforma Telematica, Net4@market;
- 4) di approvare la lettera di invito/Disciplinare di gara ed i relativi allegati e di dare seguito a tutto quanto necessario all'avvio della procedura di gara, mediante Piattaforma Telematica, Net4@market;
- 5) di approvare il disciplinare telematico, lo Schema di Contratto ed il Capitolato Speciale d'Appalto, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso;
- 6) di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento ex art.31 e 111, comma 2 del Codice è l'Arch. Monica Finotto, dipendente del Servizio Opere Pubbliche e Beni Culturali;
- 7) di dichiarare che, relativamente al Rup non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del “Codice” nonché obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, ed inoltre, di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche

amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente, come da dichiarazione allegata nel fascicolo istruttorio;

- 8) di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. 33/2013, art. 37 comma 1 e art. 23 comma 1 lettera b;
- 9) di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Foligno lì 21/04/2020

L'Istruttore
- Paolo Ciaccasassi
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

Perugia lì 21/04/2020

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
- Monica Finotto
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

Foligno lì 21/04/2020

Il Dirigente
- Filippo Battoni
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge